

PREDLAGATELJ: STATUTARNO PРАВNA KOMISIЈA OBČINE ŽIROVNICA
PRISTOЈNOST: OBČINSKI SVET OBČINE ŽIROVNICA

PREDLOG SPREMEMB STATUTA OBČINE ŽIROVNICA
(PRVA OBRAVNAVA)

UVOD

Služba za lokalno samoupravo pri Ministrstvu za javno upravo je v letošnjem letu v okviru nadzora zakonitosti občinskih predpisov opravila med drugim tudi pregled usklajenosti veljavnega Statuta Občine Žirovnica in Poslovnika občinskega sveta z Ustavo Republike Slovenije, Zakonom o lokalni samoupravi, Zakonom o integriteti in preprečevanju korupcije, Zakonom o dostopu do informacij javnega značaja, Resolucijo o normativni dejavnosti, Zakonom o financiranju občin, Zakonom o samoprispevku, Zakonom o javnih financah ter Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti. Na podlagi v nadzoru ugotovljenih neskladnosti in priporočil je občinska uprava pripravila osnutek sprememb statuta občine. Osnutek je statutarno pravna komisija obravnavala na svoji 22. redni seji. Na podlagi pripomb in predlogov članov komisije je občinska uprava pripravila predlog sprememb statuta za prvo obravnavo. Ker se s predlaganimi spremembami statuta zgolj odpravlja neskladnost z ustavo in zakoni, predlog sprememb ni bil dan v javno obravnavo.

FINANČNE POSLEDICE

Predlagane spremembe statuta nimajo neposrednih finančnih posledic na občinski proračun.

BESEDILO SPREMEMB STATUTA

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 76/16 – Odl. US, 30/18) in 18. ter 87. člena Statuta Občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 55/11-UPB1, 76/12, 19/13, 50/14, 85/16, 7/17 – popr.), je Občinski svet Občine Žirovnica na svoji ___ seji dne _____ sprejel naslednje

SPREMEMBE STATUTA OBČINE ŽIROVNICA

1. člen

V Statutu Občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 55/11-UPB1, 76/12, 19/13, 50/14, 85/16, 7/17 – popr.) se v 2. členu črta »po predhodnem soglasju«.

2. člen

V 18. členu se črta 17. alineja.

3. člen

V 26. členu se v prvem odstavku črta drugi stavek in beseda »šestkrat« nadomesti s »štirikrat«.

4. člen

V 33. členu se beseda »razpolaganjem« nadomesti z besedo »ravnanjem«.

5. člen

V 54. členu se peti odstavek spremeni tako, da se po novem glasi:

»Šteje se, da je zahteva za razpis referendumu vložena, če jo je v roku, ki ga določi župan v aktu, s katerim določi način dajanja podpore, podprlo najmanj pet odstotkov volivcev s podpisovanjem na seznamu, osebnim podpisovanjem ali preko enotnega državnega portala eUprava s kvalificiranim elektronskim podpisom. Glede postopka dajanja podpore zahtevi za razpis referendumu se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo.«

Deveti odstavek se spremeni tako, da se po nove glasi:

»Splošni akt ali njegove posamezne določbe so na referendumu zavrjeni, če proti glasuje večina volivcev, ki so veljavno glasovali, pod pogojem, da proti splošnemu aktu ali njegovim posameznim določbam glasuje najmanj petina vseh volivcev.«

6. člen

V 71. členu se doda nov prvi odstavek, ki se glasi:

»O izločitvi zaposlenih v občinski upravi iz upravnega postopka in drugih nalog oziroma zadev odloča direktor občinske uprave.«

Sedanji prvi do četrti odstavek postanejo drugi do peti odstavek.

V novem drugem odstavku se črta besedilo »in zaposlenih v občinski upravi iz upravnega postopka in drugih nalog oziroma zadev«.

7. člen

V 75. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se po novem glasi:

»Premoženje občine sestavlja stvarno in finančno premoženje v lasti občine.«

Četrti odstavek se spremeni tako, da se po novem glasi:

»O ravnanju s stvarnim premoženjem občine odloča župan do vrednosti, ki jo določi odlok o proračunu občine za posamezno leto.«

Šesti odstavek se spremeni tako, da se po novem glasi:

»O ravnanju s premoženjem javnih zavodov in javnega podjetja odločajo predstojniki javnih zavodov in direktor javnega podjetja na podlagi letnega načrta, ki ga potrdijo sveti javnih zavodov oziroma skupščina javnega podjetja.«

Sedmi odstavek se črta.

8. člen

V 77. členu se v prvem odstavku beseda »Prihodki« nadomesti z besedo »Prejemki«.

V drugem odstavku se črta beseda »in zaključni račun«.

Šesti odstavek se črta.

9. člen

V 80. členu se v prvi odstavek spremeni tako, da se po novem glasi:

»V proračunu občine se zagotavljajo sredstva za proračunsko rezervo v skladu z zakonom, ki ureja javne finance.«

Drugi odstavek se črta.

10. člen

V 81. členu se v prvem odstavku za besedo »se« doda besedilo »v skladu z zakonom«.

11. člen

V 82. členu se črtata drugi stavek prvega odstavka in drugi odstavek.

12. člen

V 84. členu se v prvem odstavku besedi »javna podjetja« nadomestita z besedama »javno podjetje«.

Tretji odstavek se spremeni, tako da se po novem glasi:

»Občina sme dati poroštvo za izpolnitev obveznosti javnega podjetja in javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je, v skladu z zakonom, ki ureja financiranje občin.«

13. člen

V 85. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se po novem glasi:

»V skladu z zakonom, ki ureja financiranje občin, so lastni davčni viri financiranja občine prihodki od:

- davka ne nepremičnine,
- davka na vodna plovila,
- davka na promet nepremičnin,
- davka na dediščine in darila,
- davka na dobitke od klasičnih iger na srečo in
- drugega davka, če je tako določeno z zakonom, ki ureja davek.«

14. člen

V 86. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se po novem glasi:

»V skladu z zakonom, ki ureja financiranje občin, so drugi lastni viri financiranja občine tudi prihodki od samoprispevka, taks, glob, koncesijskih dajatev, plačil za storitve lokalnih javnih služb in drugi, če je tako določeno z zakonom ali predpisom, ki ureja posamezno dajatev.«

15. člen

Besedilo 98. člena se spremeni tako, da se po novem glasi:

»Župan lahko v skladu z zakonom vloži zahtevo za presojo ustavnosti in zakonitosti predpisov države, s katerimi se posega v ustavni položaj in pravice občine.«

16. člen

Besedilo 99. člena se spremeni tako, da se po novem glasi:

»Župan lahko v skladu z zakonom pred Ustavnim sodiščem Republike Slovenije začne spor o pristojnosti, če Državni zbor Republike Slovenije ali Vlada Republike Slovenije s svojimi predpisi urejata razmerja, ki so po ustavi in zakonih v pristojnosti občine. Enako lahko postopa, če druga občina posega v njeno pristojnost.«

17. člen

V 100. členu se črta besedilo »po pooblastilu občinskega sveta«.

18. člen

Spremembe statuta začnejo veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 01502-0001/2005

Datum:

Leopold POGAČAR
ŽUPAN

OBRAZLOŽITEV

K 1. in 2. členu: Prvotno je bilo v Ustavi Republike Slovenije določeno, da je prenos nalog s strani države na občino možen le po predhodnem soglasju občine. S spremembo 140. člena ustave je ta določba črtana, zato je potrebno v tem delu uskladiti tudi statut.

K 3. členu: V 26. členu statuta je predlagano črtanje drugega stavka, saj omenjena določba sodi v poslovnik občinskega sveta. Hkrati je predlagana tudi sprememba minimalnega letnega števila rednih sej občinskega sveta, saj Zakon o lokalni samoupravi v 35. členu določa, da mora župan sklicati sejo najmanj štirikrat letno. Možnost zahtevati sklic seje imajo tudi najmanj štirje člani občinskega sveta.

K 4. členu: Na podlagi zadnjih sprememb in dopolnitev Zakona o lokalni samoupravi je v pristojnosti nadzornega odbora nadzor nad ravnanjem s premoženjem občine in ne samo razpolaganjem, kot je bilo določeno pred spremembo zakona.

K 5. členu: Spremembe 54. člena so posledica uskladitve Zakona o lokalni samoupravi z Zakonom o referendumu in ljudski iniciativi glede načina dajanja podpore zahtevi za razpis referendumu ter Ustavo Republike Slovenije glede odločanja na referendumu.

K 6. členu: Sprememba 71. člena statuta je potrebna zaradi uskladitve z 38. členom Zakona o splošnem upravnem postopku, saj le-ta določa, da o izločitvi zaposlenih v občinski upravi odloča direktor občinske uprave in ne župan.

K 7. členu: Spremembe 75. člena so posledica uskladitve terminologije in nalog z Zakonom o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti ter Zakonom o javnih financah. Črtanje določbe o upravljanju s prostimi denarnimi sredstvi je potrebno, saj gre za nalogo v okviru finančnega poslovanja občine, ki ni predmet statutarne urejanja.

K 8. členu: Sprememba 77. člena je posledica uskladitve terminologije z Zakonom o javnih financah. Črtanje določb o zaključnem računu je potrebno, ker se člen nanaša na financiranje, ki je zajeto v proračunu in ni predmet zaključnega računa.

K 9. členu: Spremembe 80. člena so posledica uskladitve terminologije z 49. členom Zakona o javnih financah, ki podrobno ureja proračunsko rezervo in napotuje na urejanje nekaterih vsebin v odloku, s katerim se sprejme proračun in ne na statutarno urejanje.

K 10. členu: Dopolnitev prvega odstavka 81. člena je predlagana, ker namen uporabe sredstev proračunske rezerve določa drugi odstavek 49. člena Zakona o javnih financah.

K 11. členu: Spremembe 82. člena so potrebne, ker načine zadolževanja podrobno ureja Zakon o financiranju občin ter napotuje na urejanje nekaterih vsebin v odloku, s katerim se sprejme proračun in ne na statutarno urejanje.

K 12. členu: Občina Žirovnica je soustanoviteljica enega javnega podjetja, zato je smiselno, da se v prvem odstavku 84. člena javno podjetje navede v ednini. Hkrati se zaradi uskladitve z Zakonom o financiranju občin predlaga tudi sprememba tretjega odstavka, saj ni statutarna vsebina glede na to, da Zakon o financiranju občin napotuje na urejanje poročila z odlokom, s katerim se sprejme občinski proračun.

K 13. in 14. členu: Spremembe 85 in 86. člena so posledica uskladitve terminologije z Zakonom o financiranju občin, ki podrobno določa vire financiranja občine.

K 15., 16. in 17. členu: V sedaj veljavnem statutu je možnost zahteve za presojo ustavnosti in zakonitosti ter sprožitve upravnega spora dana občinskemu svetu in županu. Ker sta v skladu s pristojnostmi organov občine po zakonu oba postopka v pristojnosti župana, je potrebna uskladitev 98., 99. in 100. člena statuta.

K 18. členu: Začetek veljavnost sprememb statuta je petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Glede na zgoraj navedeno predlagamo na podlagi 61. člena Poslovnika občinskega sveta, da Občinski svet Občine Žirovnica spremembe statuta obravnava in v skladu z 18. členom Statuta Občine Žirovnica (Uradni list RS št. 55/11-UPB1, 76/12, 19/13, 50/14, 85/16 in 7/17 – popr.) sprejme naslednji

SKLEP:

Sprejmejo se Spremembe Statuta Občine Žirovnica v prvi obravnavi.

Številka: 01502-0001/2005

Datum: 12.06.2018

Pripravila:

Monika KUSTERLE, univ. dipl. prav.

Eva KNEZ, l.r.
Predsednica

ČLENI, KI SE SPREMINJAJO

2. člen

Občina varuje koristi svojega prebivalstva. V okviru ustave in zakonov samostojno opravlja svoje zadeve in izvršuje naloge, ki so nanjo prenesene s področnimi zakoni, ter posamezne naloge, ki jih po predhodnem soglasju prenese v občinsko pristojnost država, če zagotovi sredstva za njihovo opravljanje.

18. člen

Občinski svet je najvišji organ odločanja v občini.

Občinski svet ima naslednje pristojnosti:

- sprejema statut občine,
- sprejema odloke in druge občinske akte,
- sprejema poslovnik za svoje delo,
- sprejema prostorske plane in druge plane razvoja občine,
- sprejema občinski proračun in zaključni račun,
- potrjuje začasne nujne ukrepe,
- določi organizacijo občinskega sveta in uprave ter način njunega delovanja v vojni,
- imenuje in razrešuje člane nadzornega odbora ter člane komisij in odborov občinskega sveta,
- imenuje člane drugih organov občine, ki so ustanovljeni na podlagi tretjega odstavka 13. člena.
- imenuje volilno komisijo za občinske volitve
- nadzoruje delo župana, podžupana in občinske uprave glede izvrševanja odločitev občinskega sveta,
- odloča o pridobitvi in odtujitvi občinskega premoženja, kolikor zakon oziroma po njegovem pooblastilu statut občine ne določata drugače,
- odloča o najemu dolgoročnih posojil,
- razpisuje referendum,
- daje pobudo za sklice zborov občanov,
- potrjuje cene za opravljanje komunalnih storitev,
- odloča o prevzemu opravljanja državnih nalog,
- imenuje in razrešuje predstavnike občine v sosvetu načelnika upravne enote,
- določi organizacijo in način izvajanja varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- sprejme program in letni načrt varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami,
- odloča o drugih zadevah, ki jih določata zakon in statut.

26. člen

Seje občinskega sveta sklicuje in vodi župan. Župan za vodenje seje lahko pooblasti podžupana ali drugega člana občinskega sveta. Župan sklicuje sejo na lastno pobudo. Župan mora sklicati sejo najmanj šestkrat v letu. Dnevni red predlaga na lastno pobudo.

Župan mora sklicati sejo, če to zahtevajo najmanj štirje člani občinskega sveta. Zahtevi za sklic seje občinskega sveta mora biti priložen dnevni red, predlagan dnevni red pa župan lahko dopolni z novimi točkami.

33. člen

Naloge nadzornega odbora so:

- nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine,
- nadzor namenskosti in smotrnosti porabe proračunskih sredstev,
- nadzor finančnega poslovanja porabnikov občinskega proračuna.

54. člen

Občani odločajo na referendumu o vprašanjih, ki so vsebina splošnih aktov občine, razen o proračunu in zaključnem računu, ter splošnih aktih, s katerimi se v skladu z zakonom predpisujejo občinski davki ter druge dajatve. Občani lahko odločajo na referendumu tudi o drugih vprašanjih, če tako določa zakon. Referendum se opravi kot naknadni referendum, na katerem občani potrjujejo ali zavrnejo sprejeti splošni akt občine ali njegove posamezne določbe.

Občinski svet lahko razpiše referendum na predlog župana ali člana občinskega sveta. Občinski svet mora razpisati referendum, če to zahteva najmanj pet odstotkov volivcev v občini, oziroma če tako določata zakon ali na njegovi podlagi statut občine.

Pobudo volivcem za vložitev zahteve za razpis referendumu lahko da vsak volivec, ali politična stranka v občini. Pobuda mora vsebovati jasno izraženo vprašanje, ki naj bo predmet referendumu, ter obrazložitve. Pobuda mora biti podprta s podpisi 50 volivcev v občini, na seznamu, ki vsebuje osebne podatke podpisnikov: ime in priimek, datum rojstva in naslov stalnega prebivališča.

Predlog za razpis referendumu je treba vložiti oziroma občinski svet pisno seznaniti s pobudo volivcem za vložitev zahteve za razpis referendumu v petnajstih dneh po sprejemu splošnega akta.

Šteje se, da je zahteva za razpis referendumu vložena, če jo je v roku, ki ga določi župan v aktu, s katerim določi način dajanja podpore, podprlo najmanj pet odstotkov volivcev s podpisi, overjenimi v skladu z zakonom.

Občinski svet razpiše referendum v petnajstih dneh od vložitve zahteve.

Če občinski svet meni, da je vsebina vložene zahteve za razpis referendumu v nasprotju z ustavo in zakonom, lahko zahteva, da o tem odloči ustavno sodišče. Zahtevo lahko občinski svet vloži od dne vložitve zahteve in najkasneje do izteka roka za razpis referendumu. Ustavno sodišče odloči o zahtevi občinskega sveta v 15 dneh.

Pravico glasovati na referendumu imajo vsi občani, ki imajo pravico voliti člane občinskega sveta.

Odločitev na referendumu je sprejeta, če zanjo glasuje večina volivcev, ki so glasovali, razen v primeru odločitve o samoprispevku, ki mora biti izglasovana z večino glasovalnih upravičencev oziroma upravičenk na določenem območju, ki so glasovali, pod pogojem, da se jih je glasovanja udeležila večina.

Ob vložnem predlogu oziroma dani pobudi za razpis referendumu župan zadrži objavo splošnega akta do odločitve o predlogu ali pobudi oziroma do odločitve na referendumu. V primeru, da je splošni akt na referendumu potrjen, se objavi skupaj z objavo o izidu referendumu.

V primeru zavrnitve splošnega akta ali njegovih posameznih določb se splošni akt ne objavi, dokler se ne spremeni v skladu z voljo volivcev. Odločitev na referendumu zavezuje občinski svet do konca njegovega mandata.

71. člen

O izločitvi direktorja občinske uprave in zaposlenih v občinski upravi iz upravnega postopka in drugih nalog oziroma zadev odloča župan.

O izločitvi župana odloča občinski svet, ki v primeru izločitve o stvari tudi odloči.

O izločitvi uradne osebe v zadevah iz prenesene državne pristojnosti odloči pristojno ministrstvo, ki določi drugo uradno osebo.

O izločitvi se odloči s sklepom.

75. člen

Premoženje občine sestavljajo nepremične in premične stvari v lasti občine, denarna sredstva in pravice.

Občina mora s premoženjem gospodariti kot dober gospodar.

Občinski svet odloča o pridobitvi in odtujitvi občinskega premoženja.

O pridobitvi in odtujitvi premičnega premoženja ter o pridobitvi nepremičnega premoženja odloča župan do vrednosti, ki jo določi odlok o proračunu občine za posamezno leto.

Za brezplačno pridobitev premoženja je treba pridobiti predhodno soglasje občinskega sveta, če bi takšna pridobitev povzročila večje stroške ali če je lastništvo povezano s pogoji, ki bi lahko povzročili obveznosti za občino.

O pridobitvi in odtujitvi premičnin zavodov in javnih podjetij odločajo predstojniki zavodov in direktorji javnih podjetij na podlagi letnega finančnega programa, ki ga potrdi pristojni organ zavodov ali javnih podjetij.

S prostimi denarnimi sredstvi na računih upravlja župan.

77. člen

Prihodki in izdatki za posamezne namene financiranja javne porabe so zajeti v proračunu občine.

Občinski svet sprejme proračun in zaključni račun za posamezno leto z odlokom.

Če proračun ni sprejet pred začetkom leta, na katero se nanaša, se financiranje funkcij in nalog občine začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto in za iste programe kot v preteklem letu.

Odločitev o začasnem financiranju občine sprejme župan in o tem obvesti občinski svet ter nadzorni odbor. Odločitev o začasnem financiranju se objavi v uradnem glasilu občine.

Obdobje začasnega financiranja lahko traja največ tri mesece. Če v tem roku proračun ni sprejet, se začasno financiranje občinskega proračuna lahko podaljša na predlog župana s sklepom občinskega sveta, če je to potrebno za financiranje funkcij občine.

Zaključni račun mora biti pred obravnavo na občinskem svetu revidiran najmanj v obsegu, ki ga določa zakon.

80. člen

V proračunu občine se zagotavljajo sredstva za proračunsko rezervo, v katero se izloča del skupno doseženih letnih prejemkov proračuna v višini, ki je določena s proračunom, vendar največ do višine 1,5% prejemkov proračuna.

Del sredstev se izloča v rezerve začasno vsak mesec, dokončno pa po zaključnem računu proračuna za preteklo leto.

81. člen

Rezerva se uporablja:

1. za odhodke, nastale kot posledica izrednih razmer kot so suša, potres, požar, poplave in druge naravne oziroma ekološke nesreče, epidemije oziroma preprečevanje epidemij, živalske kužne bolezni in rastlinski škodljivci,
2. za pokrivanje stroškov ukrepov ter pomoč prizadetim pri odpravljanju posledic naravnih in drugih nesreč.

Sredstva se dajejo praviloma brez obveznosti vračanja.

O uporabi sredstev iz prvega odstavka tega člena odloča občinski svet s posebnim odlokom.

Župan odloča o uporabi sredstev v posameznem primeru na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave do zneska, določenega v odloku o proračunu Občine Žirovnica. O uporabi sredstev obvešča občinski svet s pisnimi poročili.

82. člen

Občina se sme zadolževati le na podlagi predhodnega soglasja ministra, pristojnega za finance, v skladu z zakonom o financiranju občin. Občina se sme zadolževati z izdajo vrednostnih papirjev ali z najetjem posojil.

Občina se lahko zadolžuje v tujini na podlagi zakona.

84. člen

Javna podjetja in javni zavodi, katerih ustanoviteljica je občina, se smejo zadolževati le s soglasjem ustanovitelja.

O soglasju odloča občinski svet.

Občina sme dati poroštvo za izpolnitev obveznosti javnih podjetij in javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je, vendar največ do 5% realiziranih prihodkov v letu, v katerem se daje poroštvo.

O dajanju poroštev odloča občinski svet.

Občina mora o zadolževanju in izdajanju poroštev po tem členu obveščati ministrstvo, pristojno za finance.

85. člen

Prihodki občine za financiranje porabe so:

- davek na dediščine in darila,
- davek na dobitke iger na srečo,
- davek na promet nepremičnin,
- upravne takse,
- posebna taksa za uporabo igralnih avtomatov zunaj igralnic.

Prihodki iz prejšnjega odstavka pripadajo občini v višini, ki je določena z zakonom o njihovi uvedbi.

Za financiranje primerne porabe pripada občini tudi del prihodkov od dohodnine v višini, določeni z zakonom.

86. člen

Prihodki občine za financiranje porabe so tudi:

- davek od premoženja,
- nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča,
- turistične takse,
- komunalne takse,
- pristojbine,
- odškodnina zaradi spremembe namembnosti kmetijskega zemljišča in gozda,
- prihodki uprave,
- dodeljena sredstva požarne takse,
- drugi prihodki, določeni z odloki in zakoni.

Prihodki iz prejšnjega odstavka pripadajo občini v višini, ki je določena v aktu o njihovi uvedbi v

98. člen

Občinski svet ali župan lahko vloži zahtevo za presojo ustavnosti in zakonitosti predpisov države, s katerimi se posega v ustavni položaj in v pravice občine, oziroma če se s predpisi pokrajine brez pooblastila soglasja občine posega v njene pravice.

99. člen

Občinski svet ali župan lahko začeta pred ustavnim sodiščem spor o pristojnosti, če Državni zbor Republike Slovenije ali Vlada Republike Slovenije s svojimi predpisi urejata razmerja, ki so po ustavi in zakonih v pristojnosti občine. Enako lahko postopa, če pokrajina ali druga občina posega v njeno pristojnost.

100. člen

Župan po pooblastilu občinskega sveta lahko kot stranka v upravnem sporu spodbija konkretne upravne akte in ukrepe, s katerimi državni organi izvršujejo oblastni nadzor. Upravni spor lahko sproži tudi, če osebe javnega in zasebnega prava z dokončnimi upravnimi akti uveljavljajo pravice na škodo javnih koristi občine.