



**MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO OBČIN
JESENICE, GORJE, KRANJSKA GORA IN ŽIROVNICA**
Cesta železarjev 6, 4270 Jesenice

tel: 04 58 69 291, e-pošta: bostjan.omerzel@jesenice.si
internet: <http://www.jesenice.si>

Številka: 060-5/2019-1 (O701)

Datum: 26. 2. 2019

POROČILO O DELU

***MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO
OBČIN
JESENICE, GORJE,
KRANJSKA GORA IN ŽIROVNICA***

LETO 2018

FEBRUAR 2019

ZNAČILNOSTI DELA MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA (MIR) V LETU 2018

Letno načrtovanje dela MIR za leto 2018 je temeljilo na Občinskih programih varnosti občin ustanoviteljic, oceni stanja v letu 2017 in sprotih predlogih občin ustanoviteljic. Naloge so bile v večjem delu uresničene in opravljene, razen na področju nadzora »izrednih prevozov«. Uresničevanje načrtovanih nalog se je spremljalo sproti na sestankih koordinatorjev občin ustanoviteljic z vodjo MIR, kjer so se obstoječe naloge dopolnjevale in dodajale nove. Delo še vedno temelji na sprotne spremljanju stanja v občinah ter takojšnjem načrtovanju in izvedbi ukrepov. Ukrepi se izvajajo samostojno ali v sodelovanju z občinskimi upravami, kot tudi z drugimi varnostnimi subjekti in so namenjeni izboljšanju obstoječega stanja oz. odpravi nepravilnosti.

Na območju delovanja, je MIR v uveljavljenih javnih prireditvah z množičnim obiskom »Slovenski kulturni praznik – Vrba«, »Vitranc – Kranjska Gora«, »Zaključek svetovnega pokala v smučarskih skokih - Planica« in »Svetovni pokal v biatlonu – Pokljuka« sodeloval pri izvajanju nalog, ki so pripomogle k večji stopnji reda in varnosti v občini, kjer je prireditev potekala. Prav tako je MIR sodeloval pri organizacijsko zahtevni in medijsko odmevni prireditvi »Srečanje slovenskih čebelarjev ob prvi obeležitvi svetovnega dneva čebel« v Breznici. Aktivnosti na opisanih prireditvah so se izvajale v sodelovanju z organizatorji, občinskimi upravami, policijskimi postajami Jesenice, Gorje in Kranjska Gora ter so vsebovale naloge, ki so se nanašale predvsem na urejanje prometa, v manjši meri pa tudi na spremljanje stanja javnega reda v okolici prireditve. Enako velja, čeprav ne gre za prireditev, za območja okoli pokopališč v času dneva Spomina na mrtve.

Nadaljevanje sodelovanja s policijo, varnostnimi službami in naravovarstveniki, je pomembno in se kaže v skupnem delu na terenu, pri izmenjavi informacij o dogodkih, ki vplivajo na varnostno sliko v občinah, kot tudi pri izmenjavi izkušenj. Cilj tovrstnega sodelovanja je v zmanjšanju stopnje kriminala, večji stopnji varnosti in reda ter zavarovanju javne infrastrukture in naravnega okolja.

Največji delež ukrepov občinskega redarstva se še vedno nanaša na cestni promet in prometno varnost. Delež in obseg dela, v povezavi z varovanjem javnega reda in miru (občinski odloki) ter varstva okolja, se je še naprej povečeval.

Zaposlovanje občinskih redarjev v letu 2017 je za izvajanje njihovih pooblastil v preteklem letu še zahtevalo posamezna dodatna strokovna usposabljanja. Za prvo leto dela ob povečani sistemizaciji je bilo značilno večje število ugotovljenih kršitev in širitev nadzora v obdobja, ko nadzora pred tem ni bilo (vikendi, nočni čas). Pri opravljanju nalog je bilo ugotovljeno, da so postopki v nočnem času in na območjih z večjim številom kršiteljev na kraju zelo zahtevni, zato jih občinski redar ne more opravljati sam. Delo mora zaradi učinkovitosti, predvsem pa varnosti občinskih redarjev potekati v paru ali celo skupini. Za tovrsten reden nadzor oz. dalj trajajoč nadzor trenutna kadrovska zasedba v MIR ni primerna.

Podobno stanje je na področju inšpekcijskega nadzora, ki je bil na občinskem nivoju deležen velikih sprememb. Gradbeni zakon, Zakon o urejanju prostora in Zakon o spodbujanju razvoja turizma je občinski inšpekciji naložil številčnejše in zahtevnejše postopke, kar se že kaže v manjšem številu obravnavanih zadev. Pri tem je potrebno poudariti, da do odstopov zadev gradbene inšpekcije, občinskemu inšpektorjem MIR, še ni prišlo. Podatki o številu odstopov z drugih območij države kažejo na to, da številčno zadev ni malo in da se bodo občinske inšpekcije brez kadrovske okrepitve soočile z neučinkovitostjo in z zaostanki pri obravnavi zadev.

DELO PO POSAMEZNIH DELOVNIH PODROČJIH

A. INŠPEKCIJSKI NADZOR

V inšpekcijskih zadevah je bilo prejeto 231 (249-v letu 2017) prijav, opravljeno 214 (251) ogledov, izdanih 26 (63) pozivov k odpravi nepravilnosti, izdanih 10 (17) odločb v inšpekcijskih postopkih, uvedenih 13 (27) prekrškovnih postopkov, opravljenih 21 (29) odstopov zadev pristojnim organom ter izdelani trije (12) javni pozivi oz. opozorila za javnost.

	št. prijav	% prijav	ogled	poziv	odl	dopis	opoz	jav. obv	prek. post.	odstop	izvr.	SKUPAJ UKREPOV	%
JESENICE	80	34,63	78	6	4	1	33	1	4	5	0	132	33,59
GORJE	30	12,99	29	0	0	0	17	1	4	7	0	58	14,76
KRANJSKA GORA	81	35,06	66	15	2	1	39	1	4	6	0	134	34,10
ŽIROVNICA	40	17,32	41	5	4	0	15	0	1	3	0	69	17,56
SKUPNO	231	100,00	214	26	10	2	104	3	13	21	0	393	100,00

Deleži števila prijav in ukrepov prikazujejo številčno stanje zadev. Deleži prijav in ukrepanja v občinah Gorje, Kranjska Gora in Žirovnica presegajo določen delež obsega dela v odloku o ustanovitvi organa in dogovoru o razdelitvi stroškov delovanja organa.

MIR v skladu z dogovorom evidentira tudi delovni čas inšpektorjev po posameznih občinah. Evidentirane ure v letu 2018 so prikazane v spodnji preglednici. Predpisani deleži po Odloku so prikazani v zalem polju tabele:

Delo po urah v letu 2018:

INŠPEKTORAT			
3171	ure	%	
Skupno delo	921	29,04	
Jesenice	1231	54,71	58
Kranjska Gora	603	26,80	22
Gorje	157	6,98	8,5
Žirovnica	259	11,51	11,5
	2250		

Primerjava deležev po številu zadev in opravljenih urah po posamezni občini kažejo na velike razlike pri zahtevnosti posameznih zadev v inšpekcijskih postopkih.

Ukrepi v inšpekcijskih nadzorih so bili največkrat opravljeni zaradi nedovoljenega ravnanja z odpadki (62), nedovoljenih posegov v ceste in občinska zemljišča (60), preverjanja ustreznosti plačevanja turistične takse (32), obravnave nezakonito postavljenih objektov ter posegov v prostor (22) in neizvedenih kanalizacijskih priklopov (5).

V spodnji tabeli je prikaz nerešenih inšpekcijskih postopkov po letih (skupaj vseh zadev 2009-2018: 2605):

NEREŠENO	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	SKUPAJ
JESENICE					7	1	8	16
GORJE				2			6	8
KRANJSKA GORA	1	2	1	3	3	2	16	28
ŽIROVNICA				1	5	2	3	11
SKUPNO	1	2	1	6	15		33	63

Postopki, ki vplivajo na večje število nerešenih zadev oz. zadev v reševanju so postopki, ki so povezani z ureditvijo stanja kanalizacijskega sistema iz leta 2016, in sicer v:

1. Občini Jesenice – 5 in
2. Občini Žirovnica – 3 postopkov.

Zadeve iz obdobja 2012-2015 so v izvrševanju oz. v reševanju na drugi stopnji v občinah ustanoviteljicah, zadeve iz leta 2018 se obravnavajo v običajnih rednih rokih obravnave.

B. REDARSTVO

Redarstvo je pri svojem delu opravljalo z zakonom o občinskem redarstvu določene naloge. Sodelovalo je v času poteka večjih prireditvev, ko je v okolici prireditvenih prostorov opravljalo naloge za zagotavljanje reda ter varnosti, varovanja in zaščite nemotenega bivanja lokalnega prebivalstva, kot tudi predstavitvene aktivnosti, kjer je bil namen prikazati delo, pooblastila in opremo občinskih redarjev.

Redna naloga redarstva je tudi sodelovanje v preventivnih akcijah.

Občinski redarji so prejeli 831 (706) prijav občanov o kršitvah, s čimer se nadaljuje trend skoraj 20% letne rasti prijav.

Redarstvo je pri svojem delu evidentiralo kršitve in ukrepalo:

	UKREP						
	št. ugot. kršitev	% kršitev	plačilni nalog + OOP	odločba	opozorila	SKUPAJ UKREPOV (plačilni nalog in odločba)	%
JESENICE	2399	53,08	1237	55	1107	1292	49,94
GORJE	162	3,58	68	5	89	73	2,82
KRANJSKA GORA	1753	38,78	1039	82	632	1121	43,33
ŽIROVNICA	206	4,56	92	9	105	101	3,90
SKUPNO	4520	100	2436	151	1933	2587	100,00

V okviru ukrepanja na podlagi zakona o prekrških, so občinski redarji izrekli 1933 (1872) opozoril.

Večina ukrepov je bila izrečena za nepravilno parkiranje (53%), prekoračitev hitrosti (39%), parkiranje na prostoru za invalide (4%). V letu 2018 se je ukrepalo še za kršitve: nedovoljeno kampiranje, parkiranje počitniških prikolic in avtodomov (115), nedovoljen poseg v občinske ceste (2), preobremenjena vozila v prometu (6), neupoštevanje svetlobne prometne signalizacije (3), nedostojno vedenje do uradne osebe (1), neupoštevanje odredbe za odstranitev zapuščenega vozila (5).

Iz opisa vsebine kršitev je moč razbrati, da se zmanjšuje delež obravnavanih kršitev zaradi nepravilnega parkiranja. V letu 2018 se je močno povečalo število ugotovljenih prekrškov zaradi hitrosti, nedovoljenega kampiranja in parkiranja avtomobov ter kršitev povezanih z izrednimi prevozi. Gre za postopke, ki so bistveno bolj zahtevni od obravnave nepravilnega parkiranja, ki je v preteklosti predstavljal veliko večino postopkov. Obravnava opisanih zahtevnejših postopkov zahteva spremenjen pristop pri obravnavi. Zaradi varnosti, uspešne in učinkovite izvedbe postopka, je potrebno te postopke voditi v paru ali celo skupinah, določene postopke pa je mogoče izvesti le ponoči. Trenutna kadrovska zasedba v MIR, tako rednih in ponavljajočih nadzorov, ne omogoča. Ob nastopu izrednih odsotnosti občinskih redarjev pa tovrstnih nadzorov sploh ni mogoče opravljati.

Občinski redarji so odredili 61 (50-2017) odstranitvev zapuščenih vozil z javnih površin. Pet (4) vozil je bilo odstranjenih z vozilom za odvoz vozil.

V spodnjem pregledu je prikaz opravljenih ur redarstva v letu 2018. Opravljenih je bilo skupaj 6905 (5278) ur, od tega 5291 (3817) na terenu, 1614 (1462) ur je bilo porabljenih za administrativna dela, usposabljanja, priprave na delo ipd.. Prikazan je tudi delež dela na terenu po posameznih občinah (rumeno), glede na financiranje (zeleno):

Delo po urah v letu 2018

REDARSTVO			
6905	ure	%	
Skupno delo	1614	23,37	
Jesenice	3044,5	57,54	58
Kranjska Gora	1187	22,43	22
Gorje	450,5	8,51	8,5
Žirovnica	609	11,51	11,5
SKUPAJ NA TERENU	5291	76,63	

C. PREKRŠKOVNI ORGAN

Postopke o prekrških vodijo redarji in inšpektorji sami, odločanje v prekrškovnih postopkih v skladu s sistemizacijo opravljajo inšpektorji skupne občinske uprave. Inšpektorji tako odločajo tudi v postopkih za potrebe redarstva, saj skupna občinska uprava nastopa kot enovit prekrškovni organ na podlagi odloka o ustanovitvi.

V letu 2018 je bilo izdanih 2436 (1959) obvestil o prekršku in plačilnih nalogov ter 151 (72) odločb. Na odločbe in plačilne naloge prekrškovnega organa je bilo sedem (7) ugovorov ter 80 (73) zahtev za sodno varstvo – 3,36% (3,9%).

V postopkih o prekrških je bilo skupno za 229.549,23€ (119.602,23€) plačanih glob in kazni v inšpekcijskih postopkih in 3.955,61€ (720€) sodnih taks prekrškovnega organa. V letu 2018 je bilo plačanih 93,27% (90,26%) izrečenih glob, opravljenih izterjav je bilo 272, podanih predlogov za izterjavo pa 174.

Dejanja in vrste postopkov MIR v prekrškovnem postopku:

	št. dejanj	% delež	sklep	ostali dokum	ustavitev postopka	opomin	ZSV	ugovor	obdol. predlog	odstop na sodišče	v izterja	izrek KT	plačila	opravl. izterjav
JESENICE	2104	50,56	3	77	60	3	54	7	4	11	121	382	1190	192
GORJE	122	2,93	0	8	6	0	8	0	0	4	5	27	54	10
KRANJSKA GORA	1746	41,96	1	75	71	1	9	0	0	12	39	527	954	57
ŽIROVNICA	189	4,54	0	11	9	0	9	0	0	1	9	44	93	13
SKUPNO	4161	100,00	4	171	146	4	80	7	4	28	174	980	2291	272

D. OSTALE DEJAVNOSTI

1. Kadrovske in organizacijske zadeve

Vsi zaposleni izpolnjujejo pogoje za opravljanje nalog na sistemiziranih delovnih mestih.

Zaradi zagotavljanja izvedbe nalog (izredne vremenske razmere, javne prireditve, nadomeščanja...) je bilo 34-krat s sklepom odrejeno nadurno delo, na podlagi katerih je bilo opravljenih 281 ur. Stroški nadurnega dela so znašali 3.304,86€. Odrejeno je bilo tudi 41 ur pripravljenosti na domu.

2. Izvajanje redarskih pooblastil, uporaba prisilnih sredstev in pritožbe nad postopki:

Uporabe prisilnih sredstev in prejetih pritožb na podlagi 19. člena Zakona o občinskem redarstvu na delo oz. postopanje občinskega redarja ni bilo. Beležimo en (1) prekršek nedostojnega vedenja do uradne osebe.

1.10.2018 je bil prejet poziv za Inšpektorata za javni sektor za pojasnila glede domnevno dolgotrajnega inšpekcijskega postopka. MIR je 2.10.2018 podal pisno pojasnilo inšpektoratu, skupaj s kopijo spisa v obravnavani zadevi.

3. Izobraževanje, izpopolnjevanje in usposabljanje

Izobraževanja, izpopolnjevanja in usposabljanja zaposlenih temeljijo na potrebah, ki se pokažejo pri ocenjevanju dela in letnih razgovorih z zaposlenimi, kot tudi na podlagi potreb zaradi sprememb zakonodaje. Občinska inšpektorja sta se skupaj z vodjo udeležila rednih izobraževanj v okviru društva občinskih inšpektorjev in Skupnosti občin Slovenije.

V letu 2018 so bile vsebine usposabljanj naslednje:

- 30. 1. 2018 Usposabljanje za delo z radarjem – Intermatic
- Prva ½ 2018 50 urni nadaljevalni tečaj nemškega jezika, Jesenice – Ljudska univerza Jesenice
- 5. 3. 2018 Varnost v lokalni skupnosti - Fakulteta za varnostne vede (kot predavatelj)
- 5. 3. -9. 3. 2018 Obdobno usposabljanje za občinske redarje – Policijska akademija
- 14. 3. 2018 Predstavitev Novosti Zakona o spodbujanju razvoja turizma in priprava odlokov o turistični taksi
- 12. 4. 2018 Pristojnost občinskega inšpektorja po Gradbenem zakonu, Društvo inšpektorjev
- 5.-6. 6.2018 Vodenje aktivnosti ZRP ob železniški nesreči – CZ Jesenice
- 20. 6. 2018 Nove pristojnosti občin v skladu z novo gradbeno zakonodajo – SOS
- 25. 9. 2018 Z raziskovalnim pristopom do boljše varnosti v cestnem prometu - AVP

- 2. 10. 2018 Izvajanje meritev hitrosti v Sloveniji - Intermatic
- 24-26.10.2018 Prometna varnost v lokalni skupnosti-AVP BiH, Banja Luka
- 6. 11. 2018 Neverbalna komunikacija in inšpekcijski nadzor - Društvo inšpektorjev
- 8. 11. 2018 Novosti pri postopkih in delu s prekrškovno aplikacijo -INPORES
- 22. 11. 2018 Nacionalni posvet SPV - AVP
- 22. 11. 2018 Nacionalni posvet SPV – AVP
- 5. 12. 2018 Nova gradbena zakonodaja in javna naročila – Občina Kranjska Gora

Stroški povezani z opisanimi izobraževanji so v letu 2018 znašali 1.860,66€.

Pregled izobraževanja po posameznem zaposlenem je razviden iz realizacije usposabljanja in izobraževanja.

4. Finančno-materialne zadeve

Skupni odhodki skupne občinske uprave za delovanje v letu 201 so znašali 277.779,84€ (240.594,77€). V mesecu marcu bo v skladu s 26. členom Zakona o financiranju občin podan zahtevek za povračilo stroškov delovanja v višini 126.637,05€.

Opravljal se je mesečni pregled stroškov delovanja skupne občinske uprave in na podlagi pregleda so se pošiljali mesečni zahtevki občinam za povračilo teh stroškov.

Natančnejši pregled odhodkov je razviden iz finančnega poročila.

5. Sodelovanje v svetih, komisijah in odborih

Inšpektor Jarkovič je član komisije za občinske inšpektorje Skupnosti občin Slovenije, in kot član delovne skupine sodeluje pri pripravi predlogov in pripomb na področju zakonodaje, ki obravnava varstvo okolja, ureja turistično takso, prijavo prebivališča, gradnjo objektov, urejanja prostora in pooblastil občinskih inšpektorjev.

Inšpektor Koželj sodeluje v SPV občin Jesenice (kot predsednik), Gorje in Žirovnica.

Vodja MIR je s sklepi županov imenovan za predstavnika občin pri Skupnosti občin Slovenije v komisijah za občinsko redarstvo (predsednik) in za občinske inšpektorje. Kot predsednik komisije je aktivno sodeloval v delovnih skupinah na področju priprave podzakonskih predpisov Zakona o občinskem redarstvu, uredbe o delovnih mestih občinskih redarstev, na zaprosilo Policijske akademije je sodeloval tudi pri izvajanju izobraževalnega programa osnovnega usposabljanja občinskih redarjev. Vodja MIR pri Javni agenciji RS za varnost deluje v medresorski delovni skupini za spremljanje in izvajanje Resolucije o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje 2013 – 2022.

6. Odnosi z javnostmi in preventivne aktivnosti

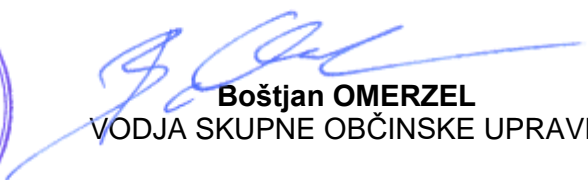
Redarstvo in inšpektorat sta sodelovala pri prireditvah s preventivno vsebino, kjer sta se predstavila javnosti, prav tako pa je bilo v mediji objavljenih več člankov o delovanju in pristojnostih redarstva ter inšpektorata na območju občin ustanoviteljic. V lokalnih časopisih so se objavljala opozorila in pozivi.

Komuniciranje z javnostjo pomeni dajanje odgovorov na pisanje občanov, na pobude in na pripombe občanov, ki so bili evidentirane v skladu s pisarniškim poslovanjem. Na ta način

skupna občinska uprava podaja informacije, ki jih je dolžna posredovati s skladu s pravico dostopanja do informacij javnega značaja in obveznostjo dajanja odgovorov v skladu z uredbo o upravnem poslovanju. Podanih je bilo 28 odgovorov, ki so se nanašali na vprašanja po občinah: Jesenice (22), Kranjska Gora (4), dva odgovora sta se nanašala na splošno delovanje MIR.

Sodelovanje z mediji je potekalo preko služb občinskih uprav občin ustanoviteljic




Boštjan OMERZEL
VODJA SKUPNE OBČINSKE UPRAVE