



OBČINA ŽIROVNICA

Breznica 3, 4274 Žirovnica
tel.: 04 5809 100, fax: 04 5809 109

NADZORNI ODBOR

Številka: 011-0002/2014
Datum: 14.11.2018

Na podlagi 39. člena Statuta Občine Žirovnica (Ur. list RS, št. 23/99, 55/11-UPB1, 76/12, 19/13, 50/14, 85/16 in 7/17) in 38. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Žirovnica (Ur. list RS, št. 57/2018) je Nadzorni odbor Občine Žirovnica dne 15.11.2018 sprejel

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU INVESTICIJSKEGA PROJEKTA V NRP: OB192-07-0029 KANALIZACIJA BREG

1. Nadzorni odbor v sestavi:
 - dr. Božidar Brudar, predsednik nadzornega odbora
 - mag. Barbara Oman Bulovec, članica
 - Barbara Škantar, članica
2. Poročevalec: dr. Božidar Brudar
3. Nadzorovana oseba: OBČINA ŽIROVNICA, Breznica 3, Žirovnica, email: obcina@zirovnica.si
4. Odgovorna oseba nadzorovane osebe: Leopold Pogačar, župan

UVOD

Nadzorni odbor je v skladu s svojim programom dela za leto 2018 izvedel nadzor nad investicijo izgradnje kanalizacijskega omrežja v vasi Breg (investicijski projekt v NRP: OB192-07-0029 KANALIZACIJA BREG)

Sklep o izvedbi nadzora je bil izdan dne 25.7.2018, začetni sestanek z nadzorovano osebo je bil izveden dne 1.8.2018.

Namen začetnega sestanka je bila seznanitev nadzorovane osebe z vsebino, obsegom in predvidenim potekom nadzora ter dogovor glede predložitve podatkov in dokumentacije v zvezi s predmetom nadzora.

Nadzorovana oseba je bila seznanjena tudi s ciljem nadzora - pravilnost izvedbe investicijskega projekta - izgradnja kanalizacijskega omrežja v vasi Breg.

Uvodnega sestanka so se udeležili vsi člani NO, s strani nadzorovane osebe pa ga. Marija Lužnik, vodja investicije in skrbnica investicijskega projekta.

Nadzorovana oseba je vso zahtevano dokumentacijo pripravila do 10.8.2019, člani NO pa so pričeli s pregledom dokumentacije od 13.8.2018 dalje. Nadzor se je izvajal na sedežu Občine Žirovnica.

Obseg nadzora je bil omejen na pravilnost izvedbe postopkov oddaje javnih naročil za gradnjo in nadzor projekta. Glede na to, da se gradbena dela še izvajajo in investicija finančno ni zaključena, finančna realizacija projekta ni bila predmet nadzora.

UGOTOVITVENI DEL

Predmet javnega naročila: Kanalizacija Breg

Št.zadeve: 430-0008/2016

Objava javnega naročila: št JN008062/2016-B01 z dne 29.12.2016

Predmet javnega naročila Kanalizacija Breg obsega:

- izgradnjo fekalne kanalizacije v naselju Breg
- obnovo vodovoda, ceste z meteorno kanalizacijo in javno razsvetljavo v naselju Breg

V okviru javnega naročila se izvede:

- faza – rekonstrukcija vozišča, ukrep za umirjenje prometa in nova cestna razsvetljava
- faza – nov pločnik za pešce in prestavitev cestne razsvetljave

Občina je pridobila gradbeno dovoljenje dne 10.11.2015. Občan Janez Zupan je zaradi izdaje gradbenega dovoljenja vložil tožbo na Upravno sodišče, vendar je bila tožba zavrnjena.

Investicijski program je pripravilo podjetje K & Z:

- v februarju 2016 je bila ocenjena investicija 1.446.060,64 EUR neto, pri čemer bi občina prispevala 1.243.046,64 EUR, 81.206 EUR bi pridobili iz nepovratnih sredstev in za 121.808 EUR brezobrestnega kredita
- v maju 2017 je bila opravljena novelacija programa št. 1 v vrednosti 834.340 EUR, pri čemer bi občina prispevala 626.932 EUR, 103.668 EUR bi pridobili iz proračuna RS in za 103.740 EUR brezobrestnega kredita

Izračun ocenjene vrednosti javnega naročila:

kanalizacija	1.318.900,00 EUR
elektro inštalacije in elektro oprema	43.977,00 EUR
vodovod Breg	260.844,00 EUR
cesta z meteorno kanalizacijo	434.887,00 EUR
cestna razsvetljava	26.728,00 EUR
nepredvidena dela 5 %	104.250,00 EUR
SKUPAJ (brez DDV)	2.189.586,00 EUR

Predviden začetek dela 03.05.2017.

Prispelo je 9 pravočasno in pravilno opremljenih ponudb.

PONUĐNIKI

1. Kostak komunalno in gradbeno podjetje Krško d.d. 1.627.628,22 EUR brez DDV	1.985.706,43 EUR z DDV
2. SGP Zidgrad Idrija d.d. 1.689.717,30 EUR brez DDV	2.061.455,11 EUR z DDV
3. Prenova – Gradbenik d.o.o., Ljubljana - Šentvid 1.533.519,82 EUR brez DDV	1.870.894,18 EUR z DDV
4. Proadria d.o.o. Ljubljana 1.484.039,10 EUR brez DDV	1.810.593,58 EUR z DDV
5. Kovinar – Gradnje ST d.o.o. , Jesenice 1.358.328,41 EUR brez DDV	1.657.160,67 EUR z DDV
6. Vodnogospodarsko podjetje d.d Kranj 1.356.946,58 EUR brez DDV	1.655.474,83 EUR z DDV
7. Trgograd d.o.o. Litija 1.798.497,97 EUR brez DDV	2.194.167,52 EUR z DDV
8. Gorenjska gradbena družba d.d. Kranj 1.181.431,62 EUR brez DDV	1.441.346,58 EUR z DDV
9. Gratel d.o.o. Kranj 1.453.528,57 EUR brez DDV	1.773.304,86 EUR z DDV

Izbrani ponudnik je Gorenjska gradbena družba d.d. Kranj, ki je ponudil najnižjo ceno.

K osnovni pogodbi so se sklenili še dodatki k pogodbi;

Dodatek št. 1 k pogodbi, z dne 10.07.2017

- vključita se 2 podizvajalca za tista dela , ki jih izvajalec ne more izvajati sam.
- podizvajalec Duka gradnje d.o.o., K cerkvi 8, 2312 Orehova vas, v vrednost del 8.867,30 EUR brez DDV
- podizvajalec Elektrogradnje Štefelin d.o.o., Planina pod Golico 2c, 4270 Jesenice, v vrednosti del 7.056,51 EUR brez DDV

Dodatek št. 2 k pogodbi, z dne 02.08.2017

- sprememba materiala kanalizacijskih cevi (zamenjava poliestrskih za polietilenske cevi)
- nov kompenzator vodnega udara in kvalitetnejši vodovodni material
- vrednost del 17.047,34 brez DDV

Dodatek št. 3 k pogodbi, z dne 13.11.2017

- obnova primarnega vodovoda, prestavitev del trase plinovoda, poglobitev ponikovalnice za meteorno vodo in ustrežnejše nasutje obvozne poti.
- vrednost del je 175.645,60 EUR brez DDV

Nova pogodbenena cena:	1.374.124,56 EUR
22 % DDV	302.307,40 EUR
SKUPAJ :	1.676.431,96 EUR

Rok izvedbe se podaljša do 29.9.2018 (nestanovitno vreme, podaljšanje zime v pomladne mesece).

OSTALI STROŠKI

Razpisan je bil javni razpis za izvajanje strokovnega nadzora pri projektu Kanalizacija Breg. Prispelo je 6 ponudb. Izbran je bil Lokainženiring d.o.o. Škofja Loka, ki je izpolnjeval razpisane zahteve in pogoje v celoti. Ostali ponudniki niso izpolnjevali zahtev oz. so ponudili višjo ceno. Ocenjena vrednost nadzora je bila 43.791,72 EUR brez DDV. Izbrani ponudnik je ponudil 25.500,00 EUR brez DDV.

Občina je za namene izgradnje pločnika od lastnikov odkupila nekaj zemljišč:

- kmetijska zemljišča po ceni 6,5 EUR/m²
- stavbna zemljišča po ceni 58,7 EUR/m²

Loka Inženiring je pripravil PZI, za katerega je bila cena 4.148 EUR.

Telemach je sofinanciral stroške izgradnje v višini 4,31 EUR/m za traso v dolžini 3387m.

Elektro Gorenjska bo sofinancirala 7,82 EUR/m (sklenjeno 29.08.2017)

Občina je 1.6.2017 sklenila tudi pogodbo z Enos d.d.o. izvajanju nadzora nad ravnanjem z obstoječim vodovodom pri gradnji kanalizacije za ceno 18 EUR/h.

ČASOVNI POTEK OMENJENIH AKTIVNOSTI

Sklep o začetku postopka oddaje javnega naročila IZVAJANJE STROKOVNEGA NADZORA PRI IZVEDBI PROJEKTA KANALIZACIJA BREG

Ocenjeno: 43.791,72 EUR brez DDV

Odpiranje ponudb: 24.02.2017 ob 12. uri

To je dokument: Investicijski nadzor NRP 0b000-07-0029 KANALIZACIJA BREG.

Priprava dokumentacija je obsegala 124 strani in je bila objavljena na Portalu javnih naročil 2.2. 2017.

Sledila so tudi vsi potrebni obrazci za sestavo ponudbe (25 strani)

Poročilo strokovne komisije o oddaji naročila ima datum 15.3. 2017

Rok je bil do 24.3 ko je bilo tudi odpiranje ponudb. Šest ponudnikov. Trije so nedopustni. Med dopustnimi tremi je najcenejša ponudba od podjetja LOKAINŽENIRING d. o. o. Kapucinski trg 7,4220 Škofja Loka

Zapisnik o javnem odpiranju ponudb je bil sestavljen 24.02. 2017. Ne govori o dopustnosti ampak samo o ceni. Ustreznost je ugotavljala komisija in objavila svoje poročilo o oddaji javnega naročila 15.03. 2017. Objavljeno je bilo pa na Portalu JN 26. 04. 2017 JN 000764/2017/01.

Pregledali smo Poročila o izvajanju strokovnega nadzora pri izvedbi projekta Kanalizacija Breg.

Iz njih se vidi, da je na primer prišlo s strani izvajalcev do zahteve, da bi jim nakazovali denar mesečno. To je bilo tudi dogovorjeno in ustrezno so sledile nove pogodbe oziroma spremni listi k novim pogodbam.

Tekom izvajanja gradbenih del je bil zamenjan nadzornik g. Branko Sambolič z g. Jožetom Rehbergerjem, kar je razvidno iz poročila št. 5/17 z dne 13.10.2017.

Do 12. julija 2017 je bilo 14 sej strokovnega organa.

Občina je zahtevala 29.03.2017 podpis pogodbe izjave o lastništvu ter garancijo za dobro izvedbo del. 30.03. je bilo to podpisano.

Sklep o začetku postopka oddaje javnega naročila KANALIZACIJA BREG

je bil sprejet 28.12.2016

Cena: 2.189.586,00 EUR brez DDV

Odpiranje ponudb je bilo 31.01.2017 ob 13. uri

Proračunske postavke:

1512 fekalna kanalizacija

1613 Vodovodno omrežje

1321 Občinske ceste (investicije)

konto 420401 Novogradnje

konto 420500 Investicijsko vzdrževanje in izboljšave

NRP 0B000-07-0029 KANALIZACIJA BREG

Prišlo je 9 ponudb, odpiranje ponudb je bilo 31.01.2017

V sklopu pregleda javnega naročila je bil analiziran tudi potek izgradnje fekalne kanalizacije in sočasna obnova vodovoda, ceste z meteorno kanalizacijo in javne razsvetljave v naselju Breg.

V letu 2017 je bilo 31 operativnih sestankov, v letu 2018 pa še 28 do 1. 8. 2018.

OSNUTEK POROČILA

Nadzorovani osebi je bil dne 3.10.2018 poslan osnutek poročila o opravljenem nadzoru nad investicijskim projektom NRP: OB192-07-0029 KANALIZACIJA BREG.

Odzivno poročilo je nadzorovana oseba predložila dne 9.10.2018 in v njem pojasnila vse nejasnosti, ki so bile navede v osnutku poročila in so navedene v nadaljevanju:

Pripomba NO: V Zapisniku o javnem odpiranju ponudb je morda napačno naveden datum 1.6.2016

Nejasnosti: Ali je bilo odpiranje ponudb res 31.01.2017?

Odgovor: V zapisniku o javnem odpiranju ponudb za izvajalca gradbenih del z javnim naročilom gradnje po odprtem postopku za projekt Kanalizacija Breg je bil v drugem odstavku zapisnika pomotoma naveden napačen datum odpiranja. Ponudbe so se odpirale 31.1.2017 in smo v zapisniku napako sedaj tudi popravili.

Vprašanje NO: Ali je bila Odločitev o oddaji naročila sprejeta 07.04.2017 družbi GGD, ker je ponudila najnižjo ceno (1.441.346,58 EUR z DDV). Bilo je sicer 9 prijav, vendar sta bili le dve dopustni.

Odgovor: Odločitev o oddaji naročila je bila sprejeta 7.4.2017 in isti dan tudi objavljena na portalu javnih naročil.

Vprašanje NO: Ali je bila Gradbena pogodba sklenjena 8.5.2017 z dodanim spremnim listom (dobavitelji in izvajalci) .

Odgovor: Pogodba z izbranim izvajalcem gradnje je bila sklenjena 8.5.2017. Ta datum je zapisan na pogodbi.

Vprašanje NO: Končno poročilo o oddaji naročila ima datum 10.05.2017 ?.

Odgovor: Končno poročilo se vedno naredi po objavi oddaje javnega naročila na portalu javnih naročil, zato je datum 10.5.2017 na poročilu pravi. Kdaj se sestavi končno poročilo v Zakonu o javnem naročanju ni nič določeno, samo naročnik sestavi poročilo. Obvestilo o oddaji JN pa je določeno v spodaj citiranem prvem odstavku 58. člena: » Naročnik najpozneje 30 dni po sklenitvi pogodbe o izvedbi javnega naročila ali okvirnega sporazuma, ki sledi odločitvi o oddaji javnega naročila ali sklenitvi okvirnega sporazuma, pošlje v objavo obvestilo o oddaji javnega naročila z rezultati postopka javnega naročila.«

Člani NO tako dopolnjeno poročilo smatrajo za končno. Poročilo je bilo sprejeto na 21. seji Nadzornega odbora dne 14.11.2018.

ZAKLJUČEK:

Pri nadzoru INVESTICIJSKEGA PROJEKTA V NRP: OB192-07-0029 KANALIZACIJA BREG nismo zaznali nepravilnosti.

Nadzorni odbor je pregledal dokumentacijo, ki je bila na voljo na občini do avgusta 2018. Zato je omenjeni nadzor omejen na začetno časovno obdobje, v katerem pa projekt še ni zaključen.

Predlagamo, da novoizvoljeni nadzorni odbor s tem nadzorom nadaljuje, zato mu priporočamo, da po zaključku del pri izvedbi projekta KANALIZACIJA BREG, podrobneje pregleda tudi vsa izplačila po posameznih situacijah in morebitne dodatke k osnovni pogodbi.

**Dr. Božidar Brudar
Predsednik**

Poslati:

- Občina Žirovnica, Občinski svet
- Občina Žirovnica, župan Leopold Pogačar
- Občina Žirovnica, ga. Marija Lužnik
- spis