

naziv akta	TEHNIČNA POSODOBITEV OBČINSKEGA PROSTORSKEGA NAČRTA OBČINE ŽIROVNICA spremembe in dopolnitve št. 3 samostojni postopek prve tehnične posodobitve
elaborat	ELABORAT TEHNIČNE POSODOBITVE
pripravljaivec akta	OBČINA ŽIROVNICA, Breznica 3, 4274 Žirovnica
župan	Leopold Pogačar
izdelovalec	REALIS d.o.o. Ljubljanska c. 33, Trzin direktor: Luka Krevs
ID prostorskega akta	4056
datum	april 2024

KAZALO

1. IZJAVA ODGOVORNIH OSEB.....	3
2. OBMOČJA IZVEDBE TEHNIČNE POSODOBITVE.....	4
3. VHODNI PODATKI.....	5
3.1. Seznam uporabljenih podatkov.....	5
4. TEHNIČNA PRIPRAVA PODATKOV	5
4.1. Transformacija vhodnih podatkov iz D48/GK V D96/TM.....	5
4.2. Priprava sloja izvirnega grafičnega prikaza NRP.....	5
5. ANALIZA VHODNIH PODATKOV	6
5.1. Usmeritve za določitev namenske rabe.....	7
5.2. Analiza stanja zemljiškega katastra.....	9
5.3. Identifikacija sovpadanja NRP in izvirnega ZKP ter izdelava točk NRP z informacijo o načinu določitve točk.....	9
5.3.1. Odločitev o izbiri tolerance	9
5.4. Določitev območij sprememb med izvirnim in zadnjim ZKP.....	10
6. TEHNIČNA POSODOBITEV ZKP 2008 → ZKN 2023	12
6.1. Rezultati posodobitve NRP na ZKN 2023.....	12
6.2. Obrazložitev tehnične posodobitve.....	12
6.2.1. Sloj območij sprememb NRP.....	12
6.2.2. Siva območja ob posodobitvi.....	13
6.2.3. Obrazložitev in grafični prikaz posameznih območij tehnične posodobitve	13
6.3. Klasificiranje točk NRP.....	21
6.4. Pregled in ročna poprava klasifikacije točk NRP po avtomatskem premiku na ZKN	21
6.5. Bilance sprememb površin.....	22
7. FORMALIZACIJA TEHNIČNE POSODOBITVE	23
8. PRILOGE	23

1. IZJAVA ODGOVORNIH OSEB

Pooblaščen prostorski načrtovalec (Igor Šubic, univ. dipl. inž. arh., ZAPS 1125 PA PPN) in pooblaščen inženir geodezije (Iztok Požauko, univ. dipl. inž. geod., Geo0062)

IZJAVLJATA

da so vse spremembe, ki so nastale v okviru tehnične posodobitve prostorskega izvedbenega akta št. 4056, izvedene zaradi usklajevanja grafičnega dela prostorskega izvedbenega akta z aktualnimi podatki iz katastra nepremičnin in da se s temi spremembami ne načrtujejo nove prostorske ureditve oziroma ne določa nove izvedbene regulacije prostora.

Tehnična posodobitev je izvedena na podlagi 141. in 142. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-3, Uradni list RS, št. 199/21) in v skladu s Tehničnimi pravili za pripravo prostorskih aktov (MOP, 6. 10. 2008 in 19.10.2022) ali z 12. členom Uredbe o prostorskem informacijskem sistemu (Uradni list RS, št. 119/07, 8/10 – ZUPI, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3).

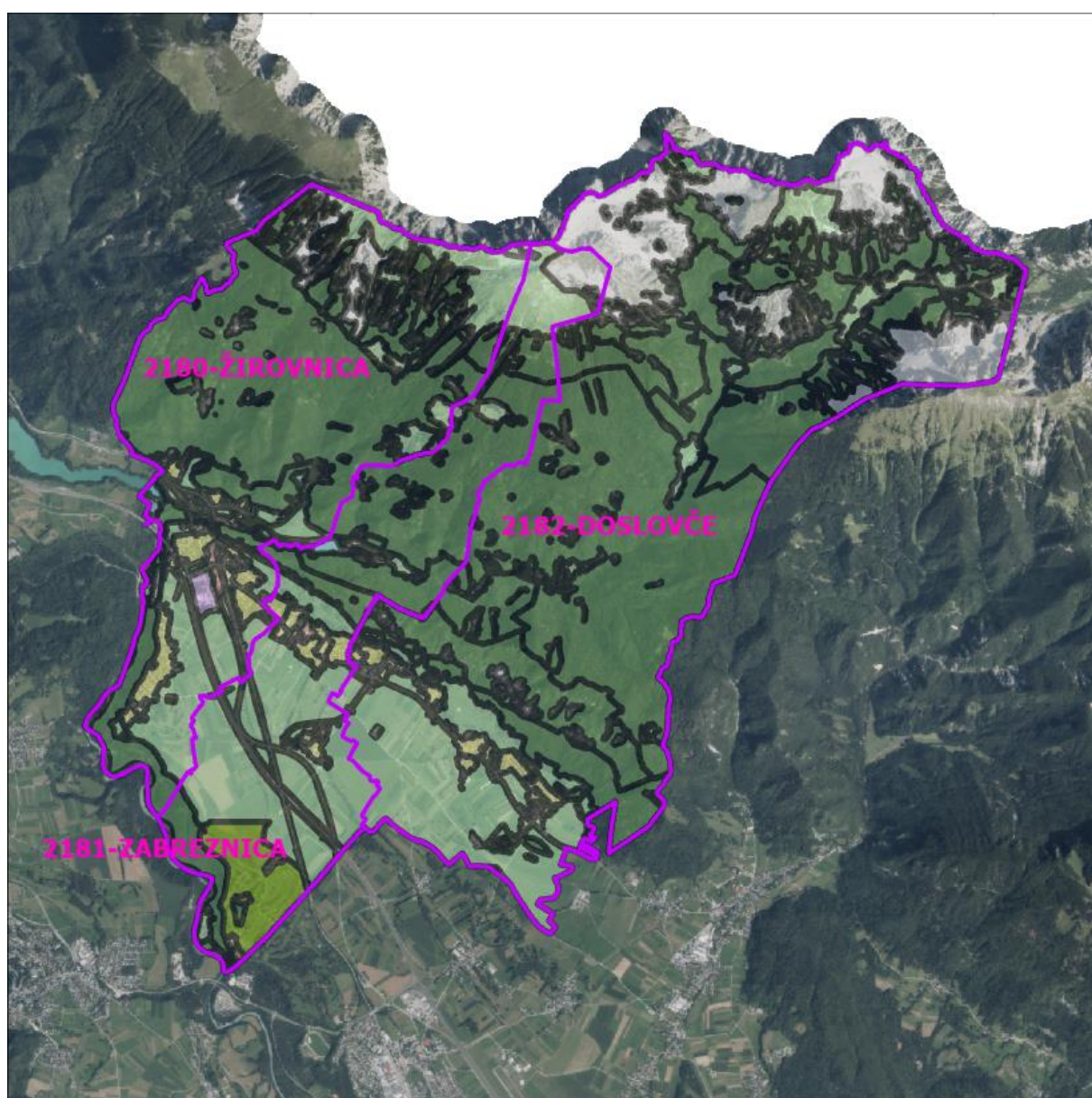
Obrazložitev sprememb je navedena v Elaboratu tehnične posodobitve prostorskega izvedbenega akta.

<p>POOBLAŠČENI PROSTORSKI NAČRTOVALEC</p> <p>Igor Šubic, univ. dipl. inž. arh. (ime in priimek)</p>	<p>POOBLAŠČEN INŽENIR GEODEZIJE</p> <p>Iztok Požauko, univ. dipl. inž. geod. (ime in priimek)</p>
 <p>(osebni žig, podpis)</p>	 <p>(osebni žig, podpis)</p>
<p>Radovljica, april 2024 (kraj in datum)</p>	<p>Maribor, april 2024 (kraj in datum)</p>

2. OBMOČJA IZVEDBE TEHNIČNE POSODOBITVE

Postopek tehnične posodobitve namenske rabe prostora (v nadaljevanju kot NRP) se izvede na območju Občine Žirovnica. Izvede se prilagoditev veljavnega Občinskega prostorskega načrta Občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 41/2019 (uradno prečiščeno besedilo), 68/2019 (obvezna razlaga), 128/2022 (obvezna razlaga), 61/2023 (obvezna razlaga), na nov kataster nepremičnin. Sloj NRP vključuje 569 poligonov (308.6 ha stavbnih zemljišč, 1066.3 ha kmetijskih zemljišč, 2418.1 ha gozdnih zemljišč, 16.0 ha vodnih zemljišč in 442.0 ha drugih zemljišč). Osnovni dokument OPN Žirovnica (Uradni list RS, št. 34/2011) je sprva izdeloval na zemljiškokatastrskem prikazu marec 2008, zaključil pa se je na zemljiškokatastrskem prikazu na presečni mesec marec 2010. V drugih spremembah in dopolnitvah (Uradni list RS, št. 14/2019) se je zemljiškokatastrski prikaz noveliral za območje cele občine na februar 2015.

Območje občine obsega tri katastrske občine: 2180-Žirovnica, 2181- Zabreznica, 2182-Doslovče.



Slika 1: Prikaz namenske rabe in katastrskih občin na območju Občine Žirovnica.

3. VHODNI PODATKI

3.1. Seznam uporabljenih podatkov

Seznam uporabljenih podatkov ki so neposredno uporabljeni v tehnični posodobitvi:

- Izvorni prikaz namenske rabe prostora (izvorna NRP), leto 2019 (vir: MOP, PIS).
- Izvorni zemljiškokatastrski prikaz (ZKP), leto 2015 (vir: GURS).
- Zadnji zemljiškokatastrski prikaz (ZKP), 26. 5. 2022 (vir: GURS).
- Veljavni kataster nepremičnin (zemljiškokatastrski načrt- ZKN), 18.2.2024 (vir: GURS).
- Veljavne zemljiško katastrske točke (ZKT), 18.2.2024 (vir: GURS).

Seznam pomožnih podatkov, ki so uporabljeni kot podlaga pomoč pri utemeljitvi:

- Digitalni ortofoto posnetek 0,25 m, 2023 (vir: GURS).
- Dejanska raba javne cestne in javne železniške infrastrukture, marec 2024 (vir: DRSI).
- Zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture, marec 2024 (vir: GURS).
- Meje katastrskih občin, marec 2024 (vir: GURS)
- Državni prostorski načrti (DPN), marec 2024 (vir: MNVP)

4. TEHNIČNA PRIPRAVA PODATKOV

4.1. Transformacija vhodnih podatkov iz D48/GK V D96/TM

Vse vhodne podatke, ki so bili izvorno še v D48/GK, so se pred izvedbo tehnične posodobitve NRP transformirali v veljavni koordinatni sistem D96/TM. Trikotniška transformacija se je izvedla s programom 3tra (E-prostor - Transformacijski modeli, vir: gov.si). Koordinate so zaokrožene na dve decimalni mesti tako kot so določene v katastru nepremičnin.

4.2. Priprava sloja izvornega grafičnega prikaza NRP

Grafični prikaz NRP, ki je bil uporabljen pri tehnični posodobitvi ni imel topoloških napak. V grafičnem prikazu NRP so se brisali vsi odvečni lomi, lomi na ravnih linijah, lomi blizu skupaj (toleranca 5 cm), lomi na križanjih z mejo ZKP, kjer meja NRP ni bila vezana na mejo zemljiškega katastra. Dodali so se manjkajoči lomi na mestih zemljiškokatastrskih točk (ZKT), kjer sta meji popolnoma sovpadali.

Način izdelave grafičnega prikaza NRP ponekod ni popolnoma sovpadal s parcelnimi mejami, čeprav je bilo mišljeno, da z njimi sovpada. Ravno tako so ponekod meje NRP sovpadale z parcelnimi mejami vendar ni bilo mišljeno da sovpadajo saj je bila NRP določena po topografiji kot posledica večjega zamika zemljiškokatastrskega prikaza. V postopku drugih prememb in dopolnitev se je noveliral zemljiškokatastrski prikaz, namenska NRP pa se v celoti ni posodobila na novo parcelno stanje. Tovrstne tehnične napake so se evidentirale tekom izvedbe prvega in drugega koraka tehnične posodobitve in so se po posvetu s prostorskim načrtovalcem odpravile.

5. ANALIZA VHODNIH PODATKOV

Občinski prostorski načrt Občine Žirovnica je bil sprejet v letu 2011, za tem sta bili izvedeni dve spremembi, namenska raba pa se je spreminjala v drugih spremembah in dopolnitvah:

- Odlok o Občinskem prostorskem načrtu Občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 34/11),
- Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem prostorskem načrtu (OPN) Občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 76/2012),
- Obvezna razlaga drugega stavka tretje alineje devetega odstavka 69. člena Občinskega prostorskega načrta Občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 58/2013),
- Obvezna razlaga prvega stavka četrtega odstavka 68. člena Občinskega prostorskega načrta Občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 53/2015),
- Obvezna razlaga prve alineje desetega odstavka 50. člena Občinskega prostorskega načrta Občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 92/2015),
- Obvezna razlaga prve alineje desete točke 50. člena Občinskega prostorskega načrta Občine Žirovnica (Uradni list RS, št.80/2017),
- **Odlok o drugih spremembah in dopolnitvah Občinskega prostorskega načrta Občine Žirovnica (Uradni list RS, št.14/2019),**
- **Odlok o Občinskem prostorskem načrtu Občine Žirovnica- uradno prečiščeno besedilo (Uradni list RS, št.41/2019),**
- Obvezna razlaga sedmega odstavka 125. člena Občinskega prostorskega načrta Občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 68/2019),
- Obvezna razlaga šestega odstavka 115. člena Odloka o Občinskem prostorskem načrtu Občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 128/2022),
- Obvezna razlaga druge alineje prvega odstavka in tretje alineje tretjega odstavka 64. člena - Odloka o Občinskem prostorskem načrtu Občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 61/2013).

Občinski podrobni prostorski načrti:

- Odloka o sprejetju lokacijskega načrta za izgradnjo drugega (vzporednega) tira proge Ljubljana–Jesenice, na odseku od postaje Slovenski Javornik do uvoza na postajo Jesenice, z rekonstrukcijo tirnih naprav na postaji Slovenski Javornik ter postaji Žirovnica (Uradni list RS, št. 23/1991, 28/2013-obvezna razlaga),
- Odlok o občinskem lokacijskem načrtu skupnega pomena za izgradnjo pločnika, avtobusnih postajališč in rekonstrukcijo regionalne ceste Žirovnica–Begunje na odseku od Žirovnice do Zabreznice (Uradni list RS, št. 101/2006),
- Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za območje obrtno-poslovne cone Žirovnica (Uradni list RS, št. 42/2010, 99/2010, 69/2011),
- Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za rekonstrukcijo in razširitev občinske ceste v Završnico (Uradni list RS, št. 43/2011)- prenehal veljati 11.07.2019,
- Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za območje urejanja Selo jug - SE 3 (Uradni list RS, št. 50/2013),
- Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za območje Žirovnica - novi center – ŽI 2 (Uradni list RS, št. 30/2013, 14/2014, 153/2021),
- Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu Breznica - Center (BZ2) (Uradni list RS, št. 74/2015),
- Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu Obvoznica Vrba (ŽA 1/E) (Uradni list RS, št. 166/2020).

Državni prostorski akti v pripravi na območju občina Žirovnica:

- Državni prostorski načrt za nadgradnjo železniške proge Ljubljana-Kranj-Jesenice-državna meja v koridorju obstoječe proge (faza: dopolnitev smernic),
- Državni prostorski načrt za prenosni plinovod M10 Vodice-Rateče (faza: Pobuda).

Veljavni državni prostorski akti na območju občina Žirovnica:

- Lokacijski načrt za avtocesto predor Karavanke–Bregana odsek Hrušica–Vrba (Uradni list SRS, št. 20/89).

Samostojni postopek prve tehnične posodobitve prostorskega izvedbenega akta OPN Žirovnica se izdeluje kot samostojni postopek sprememb in dopolnitev pod številko 3. Tehnična posodobitev namenske rabe se izvede na zadnji veljavni grafični del Odloka o drugih spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Žirovnica (Uradni list RS, št. 14/2019).

Uskladitev namenske rabe veljavnih državnih prostorskih aktov ter občinskih podrobnih prostorskih načrtov se izvedejo v ločenem rednem postopku sprememb in dopolnitev.

5.1. Usmeritve za določitev namenske rabe

Strateški del občinskega prostorskega načrta določa usmeritve za določitev namenske rabe zemljišč po osnovnih namenskih rabah:

Območja stavbnih zemljišč

Pri razporejanju dejavnosti in namenske rabe prostora na območju stavbnih zemljišč izhajamo iz temeljne ugotovitve dejanske in planirane pretežne namembnosti območij in površin. Za področja ureditvenih območij večine naselij v občini so dejavnosti razporejene izključno na osnovi potreb in analiz prevladujočih obstoječih dejavnosti.

Razvoj dejavnosti in raba prostora naselij sledi kontinuiteti prostorskega urejanja predvsem tam, kjer kvalitetne prostorske ureditve dajejo identiteto naseljem kot celoti ter posameznim predelom.

Različnim načinom zazidanosti in urbanistični izgrajenosti posameznih območij je potrebno prilagajati nove prostorske ureditve – tako v strukturnem kot oblikovnem smislu.

Po načelih pretežnosti, združljivosti in dopolnjevanja je možen tudi preplet posameznih kompatibilnih dejavnosti oziroma komplementarnih namenskih rab.

Območja kmetijskih zemljišč

Zasnova kmetijskih površin opredeljuje površine najboljših kmetijskih zemljišč in površine drugih kmetijskih zemljišč.

Izogibati se je treba preoblikovanju drobno strukturirane kmetijske krajine v obsežne monokulturne kmetijske površine brez členitvenih prvin, ki so ustvarjale značilno krajinsko sliko teh območij v preteklih stoletjih, npr. obvodna zarast, drevesne in grmovne živice, posamična drevesa, izmenjava kultur na površinah z drobno parcelno strukturo in podobno.

Območja gozdnih zemljišč

Na podlagi opredeljenih funkcij gozdov so določene osnovne kategorije gozdov. Te so:

- večnamenski gozdovi,
- gozdovi s posebnim namenom, v katerih so gozdnogospodarski ukrepi dovoljeni,
- gozdovi s posebnim namenom, v katerih gozdnogospodarski ukrepi niso dovoljeni,
- varovalni gozdovi.

Območja vodnih zemljišč

Območja vodnih zemljišč tekočih voda obsegajo osnovno strugo tekočih voda, vključno z bregom do izrazite geomorfološke spremembe. Vodna zemljišča stoječih voda obsegajo dno stoječih voda, vključno z bregom do najvišjega zabeleženega vodostaja. Za vodna zemljišča se štejejo tudi opuščene struge in prodišča, ki jih voda občasno poplavlja, močvirja in zemljišča, ki jih je poplavlila voda zaradi posega v prostor.

Vodna zemljišča so tudi območja pregrad, jezov in ostalih vodnih objektov.

Zemljišče, ki neposredno meji na vodno zemljišče, je priobalno zemljišče celinskih voda. Zunanja meja priobalnih zemljišč sega na vodah 1. reda 15 m oziroma zunaj naselja najmanj 40 m od meje vodnega zemljišča, na vodah 2. reda pa 5 m od meje vodnega zemljišča. Priobalna zemljišča so tudi vsa zemljišča med visokovodnimi nasipi.

Območja drugih zemljišč

Namenska raba zemljišč območij mineralnih surovin se določi na osnovi možnosti izkoriščanja mineralnih surovin na teh zemljiščih ter racionalnosti izrabe, ki temelji na ocenjenem stanju, potrebah in trendih na področju izkoriščanja mineralnih surovin. Opredeliti je treba tudi obvezno sanacijo po končanem izkoriščanju ter bodočo namensko rabo.

5.2. Analiza stanja zemljiškega katastra

Natančnost podatkov zemljiškega katastra veljavnega stanja se najbolje opiše z natančnostjo določitve posameznih zemljiškokatastrskih točk (ZKT) na obravnavanem območju. Določene ZKT imajo grafične koordinate z natančnostjo, ki je slabša od 1 m. Določene ZKT so bile terensko izmerjene in imajo natančnost 4 cm oz. 12 cm. Določene ZKT imajo koordinate pridobljene z drugimi metodami in njihova natančnost znaša do 1 m.

Tabela 1: Točnost določitve ZKT na obravnavanem območju.

metoda določitve koordinat	natančnost	opis metode	št. točk	delež točk (%)
0	/	metoda določitve ni poznana	19	< 0,1
77	grafične koordinate	koordinate ZK točk, dobljene v postopku homogenizacije v ETRS89/TM	32.183	56,5
85	od 1 m do 2 m	koordinate ZK točk, določene v izboljšavo lokacijskih podatkov	1.265	< 0,1
86	od 2 m do 5 m	koordinate ZK točk, določene v izboljšavo lokacijskih podatkov	20	< 0,1
87	od 5 m do 10 m	koordinate ZK točk, določene v izboljšavo lokacijskih podatkov	87	< 0,1
91	do 4 cm	geodetska izmera na terenu	0	< 0,1
92	do 1 m	koordinate, določene na podlagi DOF, geodetskih načrtov ali topografskih podatkov; koordinate delno urejenih točk so vedno pridobljene s to metodo	10.436	18
93	do 1 m	koordinate, dobljene s transformacijo terenskih D48/GK koordinat v ETRS89/TM	542	< 0,1
97	do 50 cm	koordinate ZK točk ZPS	16	< 0,1

Analiza zemljiškega katastra je opravljena na podlagi njegovega stanja na dan 26. 5. 2022, saj gre za zadnje stanje, ko so na voljo grafične koordinate ZKT. Nekateri lomi izvornega sloja namenske rabe namreč sovpadajo z grafičnimi koordinatami ZKT, saj je bil izdelan na podlagi ZKP. Ker se od 1. 6. 2022 uporablja Zakon o katastru nepremičnin (Uradni list RS, št.: 54/21), ki spreminja tudi atributivno strukturo podatkov o točkah, so v zgodnji tabeli navedeni atributi, kot so bili določeni po starem Zakonu o evidentiranju nepremičnin (Uradni list RS, št.: 47/06 s spremembami), ki je prenehal veljati dne 4. 4. 2022.

5.3. Identifikacija sovpadanja NRP in izvornega ZKP ter izdelava točk NRP z informacijo o načinu določitve točk

Tabela 2: Toleranca sovpadanja izvornega grafičnega prikaza NRP in izvornega ZKP.

VRSTA TOČKE (skupaj 24.261 točk)						
TOLERANCA SOVPADANJA (m)	1 - lom NRP sovpada s točko izvornega ZKP	delež točk 1 (%)	2 - lom NRP leži na daljici izvornega ZKP	delež točk 2 (%)	99 - lom NE sovpada s točko/linijo	delež točk 99 (%)
0,01	5.421	22,3	805	3,3	18.035	74,3
0,1	5.502	22,7	887	3,7	17.872	73,7
0,2	5.534	22,8	1.010	4,2	17.717	73,0
0,3	5.560	22,9	1.090	4,5	17.611	72,6
0,4	5.584	23,0	1.163	4,8	17.514	72,2
0,5	5.602	23,1	1.253	5,2	17.406	71,7
1	5.714	23,6	1.669	6,9	16.878	69,6

Analiza je pokazala, da je pri izbrani toleranci 0,01 m dobra petina točk NRP 22,3 % sovpadala z ZK točkami, slaba tridesetina točk 3,3 % pa je ob isti toleranci ležala na daljici katastra. Pri večanju tolerance se je delež ujemanja rahlo povečeval do izbrane tolerance 1 m. Pri izbrani

toleranci 1 m je 23,6 % točk sovpadalo z ZK točkami, na daljico izvirnega ZKP pa je ob isti toleranci padlo 6,9 % točk.

Analiza sovpadanja za celotno območje Občine Žirovnica je pokazala nizek delež ujemanja točk namenske rabe s katastrom, kar je predvsem posledica dejstva, da je večji del občine neposeljen in hribovit svet, kjer je namenska raba praviloma določena na podlagi dejanske rabe.

Izvedena je bila dodatna analiza po osnovnih namenskih rabah (ONRP). Pri tem smo upoštevali, da poligoni posameznih vrst ONRP v sloju NRP niso zastopani v enakih deležih in da gostota točk ni povsod enaka, kar prikazuje Tabela 3.

Tabela 3: Analiza sovpadanja po posameznih vrstah ONRP.

ONRP	št. poligonov	št. točk
Območja stavbnih zemljišč (1)	130	6.169
Območja kmetijskih zemljišč (2)	140	13.217
Območja gozdnih zemljišč (3)	197	17.912
Območja voda (4)	16	601
Območja drugih zemljišč (5)	86	6.160

Analiza sovpadanja po posameznih vrstah ONRP je pokazala podrobnejši vpogled v ujemanje izvirnega grafičnega prikaza NRP z izvirnim ZKP. Na stavbnih zemljiščih (ONRP = 1) se je pri toleranci 0,1 m 60,1 % ujemalo z ZK točkami, 8,7 % točk pa je ob isti toleranci ležalo na daljici katastra. Skupno je bilo nekaj več dve tretjini točk (68,7 %) vezanih na kataster.

Pri zvišanju tolerance na 1 m se je skupni delež točk vseh ONRP, ki so bile vezane na kataster, povečal na 23,6 %. Pri večanju tolerance se je razumljivo večal tudi odstotek ujemanja med točkami NRP in ZK, vendar je bil največji preskok ravno med tolerancama 50 cm in 100 cm (0,5 %).

Odstotek ujemanja točk z ZK točkami je bil pri vodnih zemljiščih (ONRP = 4) in pri toleranci 0,1 m 61,6 %, 6,7 % jih je ob isti toleranci ležalo na daljici katastra. Skupno je bilo 68,4 % točk vezanih na kataster.

Pri kmetijskih, gozdnih in drugih zemljiščih (ONRP = 2, 3, 5) je bilo ujemanje s katastrom pričakovano precej nizko. Pri točkah NRP na kmetijskih zemljiščih je bilo pri toleranci 0,1 m 21,9 % točk vezanih na kataster, pri gozdnih zemljiščih je bil ta odstotek 10,7 %, pri drugih zemljiščih pa le 2,9 %.

Na osnovi obeh analiz smo ugotovili, da je bilo sovpadanje med katastrom in NRP nizko na vseh območjih osnovne namenske rabe razen na vodnih zemljiščih.

5.3.1. Odločitev o izbiri tolerance

Pri odločitvi glede določitve tolerance sovpadanja smo se osredotočili predvsem na stavbno namensko rabo (ONRP_ID = 1). Za celotno območje Občine Žirovnica se je kot toleranco sovpadanja uporabilo 0,1 m. Pri tej toleranci slabih 68,7 % točk stavbne namenske rabe sovpada s točko oziroma daljico izvirnega ZKP. Pri večjih tolerancah se ta delež bistveno ne poveča. Pri večji toleranci je tudi večja možnost, da kot skladne s katastrom vzamemo tudi točke, ki na kataster padejo zgolj naključno.

5.4. Določitev območij sprememb med izvirnim in zadnjim ZKP

Pred začetkom izvedbe tehnične posodobitve NRP smo spremembe med izvirnim in zadnjim ZKP identificirali s pomočjo prostorskih poizvedb med zemljiško katastrskimi točkami v izvirnem in veljavnem ZKP. Razlike, ki kažejo na spremembe se izrazijo kot:

- ukinjena točka: točka je obstajala v izvirnem ZKP, v zadnjem pa je ni več,
- nova točka: točka še ni obstajala v izvirnem ZKP, v zadnjem pa obstaja,

- spremenjena točka: točka z enakim enoličnim identifikatorjem obstaja tako v izvornem, kot v zadnjem ZKP, vendar na različnih lokacijah.

Na podlagi te identifikacije je bil izdelan sloj točk, za katere je bilo potrebno ugotoviti, ali sprememba v katastru vpliva na zaris NRP. Ob pregledu parcel smo ugotovili, da večina sprememb, ki so se zgodile v katastru, ne vplivajo na spremembo grafičnega prikaza NRP. Tiste spremembe, ki so vplivale na grafični prikaz NRP, smo podrobneje proučili ter posodobili skladno z metodologijo. Če se je parcelno stanje tako zelo spremenilo, da ni bilo mogoče ugotoviti logičnega poteka meje NRP, je bilo območje določeno kot »sivo območje«.

Enak postopek je bil uporabljen tudi pri določitvi območij sprememb med ZKN, ki je sočasen zadnjemu ZKP ter veljavnim ZKN.

6. TEHNIČNA POSODOBITEV ZKP → ZKN 2024

6.1. Rezultati posodobitve NRP na ZKN 2024

Rezultati prvega koraka tehnične posodobitve so naslednji podatkovni sloji:

- grafični prikaz NRP, ki je tehnično posodobljen na veljavni ZKN (eup_nrp_pos_tp.shp),
- točkovni sloj lomov NRP, ki je izdelan iz tehnično posodobljenega grafičnega prikaza NRP (tgd.shp),
- območja sprememb NRP po izvedeni posodobitvi na ZKN (eup_nrp_pos_tpspr.shp),
- območja mejnih primerov (sivih območij), ki lahko predstavljajo območja vsebinskih sprememb (siva_obm.shp).

6.2. Obrazložitev tehnične posodobitve

Obrazložitev tehnične posodobitve je izvedena na dva načina:

1. pripravljen sloj območij sprememb NRP po izvedeni posodobitvi na ZKN (eup_nrp_pos_tpspr.shp),
2. elaboriranje največjih površinskih in vsebinskih sprememb z grafičnimi prikazi ter opisno obrazložitvijo.

6.2.1. Sloj območij sprememb NRP

Sloj območij sprememb NRP (eup_nrp_pos_tpspr.shp), ki so nastale ob posodobitvi izvirnega grafičnega prikaza NRP na ZKN 2024.

Tabela 4: opis podatkov iz atributne tabele »eup_nrp_pos_tpspr.shp«.

Atribut	Format zapisa	Opis
TP_ID	INTEGER	Enolični identifikator območja tehnične posodobitve.
KO_IDPOS	TEXT (50)	Navedba katastrske občine in ID elaborata geodetske storitve (IDPOS), ki je podlaga za izvedbo spremembe.
TP_OPIS	TEXT (250)	Opis spremembe tehnične posodobitve.
PNRP_ID	INTEGER	Šifra namenske rabe iz veljavnega grafičnega prikaza.
PNRP_ID_TP	INTEGER	Šifra namenske rabe po spremembi grafičnega prikaza v okviru tehnične posodobitve.
POV_TP	INTEGER	Površina spremembe grafičnega prikaza zaokrožena na m ² .

V poligonskem sloju sprememb je zabeleženih 7.065 poligonov sprememb PNRP. 1.001 poligonov je večjih od 1 m². Maksimalna evidentirana sprememba meri 3.450 m². Skupna površina vseh sprememb je 83.379 m². Povprečna površina poligona spremembe znaša 11.8 m².

V tabeli 5 je prikazana analiza površin iz poligonskega sloja sprememb po vrstah ONRP.

Tabela 5: analiza površin sprememb PNRP.

		POSODOBLJENA ONRP					skupna sprememba	sprememba v drugo ONRP
		1	2	3	4	5		
PRVOTNA ONRP	1 (stavbna zemljišča)	11.009	24.175	4.824	0	160	40.168	29.159
	2 (kmetijska zemljišča)	16.047	1.219	4.596	346	101	22.309	21.090
	3 (gozdna zemljišča)	6.291	6.673	0	1.299	1.545	15.808	15.808
	4 (vodna zemljišča)	8	223	1.340	4	0	1.575	1.571
	5 (druga zemljišča)	22	1.059	2.438	0	0	3.519	3.519
	skupna sprememba	33.377	33.349	13.198	1.649	1.806		
	sprememba iz druge ONRP	22.368	32.130	13.198	1.645	1.806		

6.2.2. Siva območja ob posodobitvi

Pri izvedbi posodobitve se pooblaščen inženir geodezije sreča tudi z mejnimi primeri, za katere oceni, ali so območja vsebinskih sprememb. Gre za primere večje neusklajenosti OPN z zemljiškim katastrom in ostalimi viri (hidrografija, prometna infrastruktura, drugi podatki PSP). Če bi želeli takšne neusklajenosti odpraviti, bi lahko s tem povzročili spremembe, ki bi pomenile načrtovanje novih prostorskih ureditev ali določitev nove izvedbene regulacije prostora. Takšna območja, t. i. siva območja, gredo v presojo prostorskemu načrtovalcu in občinskemu urbanistu, ki odločita, ali gre za vsebinske spremembe. Če odločita, da ne gre za vsebinsko spremembo, potem se grafični prikaz NRP posodobi v samostojnem postopku TP. Če pa gre za vsebinsko spremembo, je primer koristno označiti, saj bo občina te spremembe morda želela izvesti kdaj kasneje v okviru rednega postopka sprememb in dopolnitev OPN. Siva območja se lahko pojavijo v vsakem od izvedenih korakov tehnične posodobitve.

Med tehnično posodobitvijo namenske rabe iz izvirnega ZKP na veljavni ZKN je bila potrebna presoja prostorskega načrtovalca za 5 območij. Predmetna območja so bila presojana ali gre za tehnično ali vsebinsko spremembo. Dopustne spremembe so se uskladile v namenski rabi, nedopustne pa se bodo reševale v okviru rednih sprememb in dopolnitev. Siva območja so prikazana tudi v vektorskem sloju »siva_obm.shp«, v prilogi.

6.2.3. Obrazložitev in grafični prikaz posameznih območij tehnične posodobitve

1. Ureditve meje

Tehnična posodobitev grafičnega prikaza NRP je pri ureditvah meje večinoma dopustna. V primeru izredno slabe natančnosti zemljiškega katastra lahko po ureditvi meje pride do velike spremembe oblike parcele, s katero sovpada meja NRP. V tem primeru tehnična posodobitev zaradi vodila po ohranjanju oblik območij ONRP ni dopustna.

2. Parcelacija

Tehnična posodobitev grafičnega prikaza NRP je pri parcelacijah dopustna v primerih, kjer lahko interpretiramo, da meja NRP in ZKP sovpadata. Pri interpretaciji si pomagamo s števkami ZKT iz skic elaboratov geodetske storitve in z obrazložitvami, da je bil namen parcelacije razdelitev parcele po meji NRP. Če se pri parcelaciji izhodiščne parcele preoblikujejo do te mere, da interpretacija NRP glede na zemljiški kataster ni možna, potem tehnična posodobitev ni dopustna.

3. Izravnava

Tehnična posodobitev grafičnega prikaza NRP je pri izravninah izjemoma dopustna v primerih, če ob prilagoditvi ne pride do velikih sprememb površin in s tem oblik posameznih poligonov NRP.

4. Izbris vrste rabe

Z vzpostavitvijo prenovljenega katastra nepremičnin so se na parcelah brisale vrste rabe (stavbišče, pot, dvorišče, njiva, travnik ...) znotraj parcel. Pogosto so bile zlasti površine razpršene poselitve na hribovitih predelih določena na podlagi stavbišča ali zemljišča pod stavbo. Z izbrisom tega podatka se je izgubila relacija med ZKP in ZKN na parcelah kjer se zemljišče pod stavbo ni ohranilo. ZKP je na teh območjih podvržen relativno velikemu zamiku, zato je potrebno stavbno zemljišče lokacijsko uskladiti na podlagi DOF-a ali pa na podlagi obrisa stavb.

6.2.4. Uskladitev na območju DPN in OPPN

Skladno s 141. in 142. členom ZUreP-3 se s tehnično posodobitvijo zagotavlja ažurnost grafičnega dela z ZK tudi za druge prostorske izvedbene akte (DPN, uredbe o najustreznejši varianti in državnega prostorskega ureditvenega načrta, OPPN), razen lokacijske preveritve.

Tehnično posodobitev drugih prostorskih izvedbenih aktov je zato potrebno izvesti po ločenem postopku in ne sočasno s tehnično posodobitvijo OPN. V kolikor so območja drugih prostorskih izvedbenih aktov že tehnično posodobljena, se jih uporabi kot vhodni podatek za izvedbo tehnične posodobitve OPN. V primeru, da območja drugih prostorskih izvedbenih aktov še niso tehnično posodobljena, se v sklopu tehnične posodobitve OPN obravnava samo tista območja, ki so že izvorno povzeta v grafični prikaz NRP.

S tehnično posodobitvijo OPN, v sklopu katere so bila usklajena tudi območja drugih prostorskih izvedbenih aktov, ki so bila že izvorno povzeta v grafični prikaz NRP, se lahko določi rešitev oz. ustrezna uskladitev tudi za ta območja. Njihova uskladitev v sklopu tehnične posodobitve OPN še ne zagotavlja njihove formalne potrditve. Rešitve se lahko uporabijo in formalno potrdijo v ločenih postopkih priprave prostorskih izvedbenih aktov (samostojni postopek tehnične posodobitve ali redni postopke priprave).

Državni lokacijski načrt

Na območju Lokacijskega načrta za avtocesto predor Karavanke–Bregana odsek Hrušica–Vrba (Uradni list SRS, št. 20/89) je namenska raba povzeta v OPN po meji lokacijskega načrta (vir: vektorski sloj- PIS, Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo). Tehnična posodobitev predmetnega lokacijskega načrta ni izvedena. Na območju lokacijskega načrta se tehnična posodobitev namenske rabe ne izvede.

Morebitne rešitev oz. ustrezna uskladitev za predmetno območje se izvede v rednem postopku sprememb in dopolnitev OPN, soglasno z pristojnimi nosilci urejanja prostora oz. upravljalci.

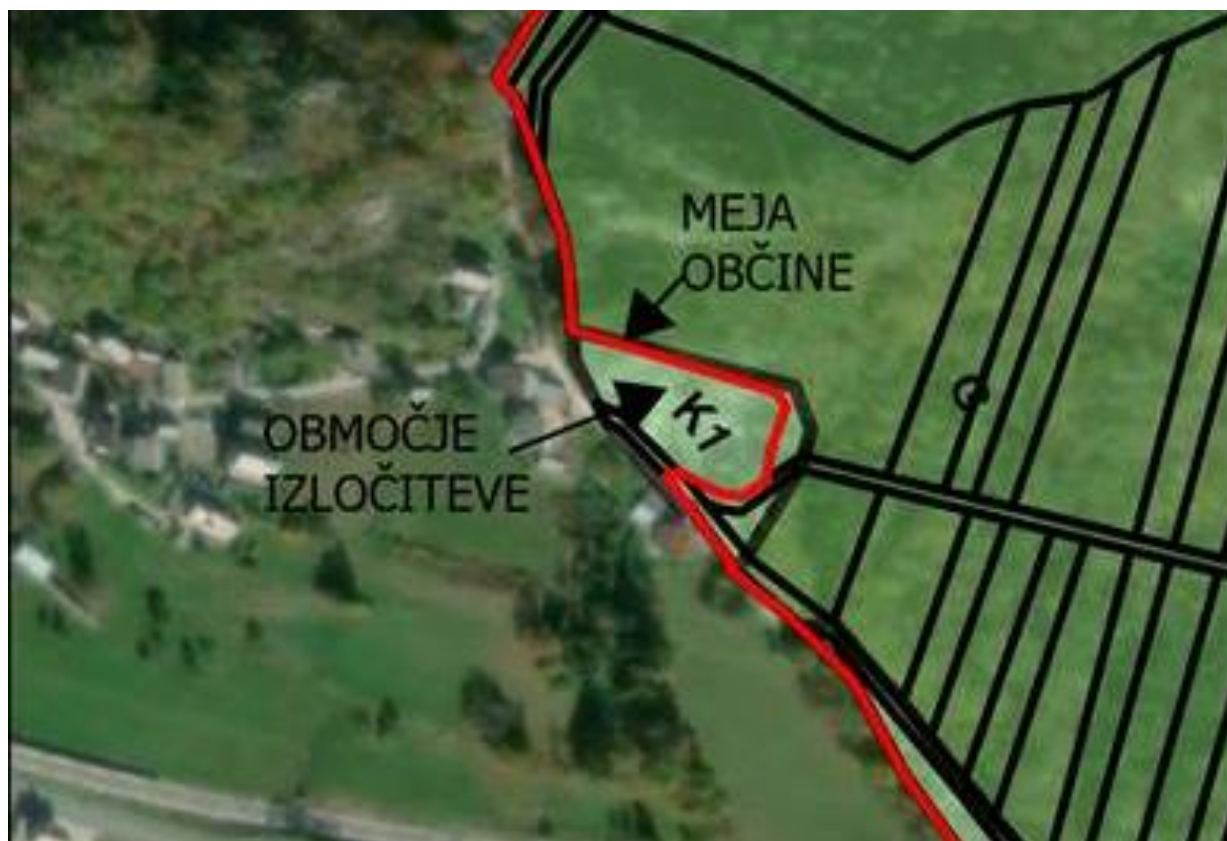
Občinski podrobni prostorski načrti

Za občinske podrobne prostorske načrte s katerimi se ureja oz. so se urejali linijski infrastrukturni objekti in niso izvorno povzeti v grafični prikaz NRP se tehnična posodobitev ne izvede. Posodobitev z katastrom nepremičnin se izvede celostno glede na izvedeno (dejansko) stanje v rednem postopku sprememb in dopolnitev OPN.

6.2.5. Meja občine

Pri izdelavi tehnične posodobitve je prišlo do ugotovitve o prekrivanju namenske rabe z sosednjo občino Jesenice. Namenska raba v OPN Žirovnica v manjšem obsegu sega preko veljavne občinske meje katera je bila usklajena z katastrom nepremičnin.

Neskladje se lahko odpravi v okviru rednega postopka ali v okviru kratkega postopka po 125. členu ZUREP 3.



Slika 2: Prikaz namenske rabe in meje občine po podatkih Registra prostorskih enot GURS.

6.2.6. Opredelitev do sivih območji

Številka IDO: 1			
Katasterska občina: 2181 ZABREZNICA			
Zemljiške parcele izvornega ZKP:			
99/2, 99/3			
Zemljiške parcele veljavnega ZKP:			
99/2, 99/4, 99/5			
Elaborat geodetske storitve:			
IDPOS: 2181_6279, 2181_6282, 2181_6354			
Postopek: Ureditev meje in parcelacija, izravnava			
Izvirno stanje (ZKP in PNRP)		Prikaz sprememb (veljavni ZKP in PNRP)	
Namenska raba		Namenska raba	
Enota urejanja prostora		Enota urejanja prostora	
SK	ZV	SK	ZV
Površine sprememb:			
SK= -25 m²			
Obrazložitev spremembe			
Tehnična posodobitev namenske rabe na veljavni ZKP je dopustna. V postopku ureditve in izravnave parcelne meje se je oblikovala parcelna meja skladno z dejanskim stanjem v naravi. S prilagoditvijo NRP na nove parcelne meje se ohranjata vrsta in delež NRP na parcelah.			

Številka IDO: 2			
Katasterska občina: 2182 DOSLOVČE			
Zemljiške parcele izvirnega ZKP:			
1082/2			
Zemljiške parcele veljavnega ZKN:			
1082/2			
Elaborat geodetske storitve:			
IDPOS: 2182_6329			
Postopek: Izravnava meje			
Izvirno stanje (ZKP in PNRP)		Prikaz sprememb (veljavni ZKN in PNRP)	
Namenska raba		Namenska raba	
Enota urejanja prostora		Enota urejanja prostora	
SK	RO1	SK	RO1
Površine sprememb:			
SK= +25 m²			
Obrazložitev spremembe			
<p>Tehnična posodobitev namenske rabe na veljavni ZKN je dopustna. V postopku izravnave se je oblikovala parcelna meja v skladu z dejansko rabo na stavbnem zemljišču. S prilagoditvijo NRP na novo parcelno mejo se ohranjata vrsta in delež NRP na parceli.</p>			

Številka IDO: 3			
Katasterska občina: 2180 ŽIROVNICA			
Zemljiške parcele izvirnega ZKP:			
925/43			
Zemljiške parcele veljavnega ZKN:			
925/43			
Elaborat geodetske storitve:			
IDPOS: 2180_6278			
Postopek: Ureditev meje			
Izvirno stanje (ZKP in PNRP)		Prikaz sprememb (veljavni ZKN in PNRP)	
Namenska raba	Enota urejanja prostora	Namenska raba	Enota urejanja prostora
SS	MO12	SS	MO12
Površine sprememb:			
SS= +25 m²			
Obrazložitev spremembe			
<p>Tehnična posodobitev namenske rabe na veljavni ZKN je dopustna. S prilagoditvijo NRP na urejeno parcelno mejo se ohranjata vrsta in delež NRP na parceli. Namenska raba po ZKP-ju iz leta 2010 je potekala po parcelni meji, v fazi sprememb in dopolnitev se na tem delu ni uskladila na ZKP 2015.</p>			

Številka IDO: 4			
Katasterska občina: 2180 ŽIROVNICA			
Zemljiške parcele izvornega ZKP:			
935/2			
Zemljiške parcele veljavnega ZKN:			
935/2			
Elaborat geodetske storitve:			
IDPOS: 2180_6278			
Postopek: Izravnava meje			
Izvirno stanje (ZKP in PNRP)		Prikaz sprememb (veljavni ZKN in PNRP)	
Namenska raba	Enota urejanja prostora	Namenska raba	Enota urejanja prostora
A	ZV	A	ZV
Površine sprememb:			
A= +3 m²			
Obrazložitev spremembe			
<p>Tehnična posodobitev namenske rabe na veljavni ZKN je dopustna. V postopku izravnave se je oblikovala parcelna meja v skladu z dejansko rabo na stavbnem zemljišču. S prilagoditvijo NRP na novo parcelno mejo se ohranjata vrsta in delež NRP na parceli.</p>			

Številka IDO: 5			
Katasterska občina: 2182 DOSLOVČE			
Zemljiške parcele izvornega ZKP:			
77/4			
Zemljiške parcele veljavnega ZKN:			
77/4			
Elaborat geodetske storitve:			
IDPOS: 2180_6359			
Postopek: homogenizacija ZK			
Izvirno stanje (ZKP in PNRP)		Prikaz sprememb (veljavni ZKN in PNRP)	
Namenska raba		Namenska raba	
Enota urejanja prostora		Enota urejanja prostora	
SS	BZ1	SS	BZ1
Površine sprememb:			
A= +20 m ²			
Obrazložitev spremembe			
Tehnična posodobitev namenske rabe na veljavni ZKN je dopustna. Vrsta rabe se je v ZKN izbrisala, zato se položajna posodobitev izvede glede na parcelno mejo.			

6.3. Klasificiranje točk NRP

Pred izvedbo avtomatskega premika na ZKN je bilo potrebno klasificirati vse lome oz. točke NRP. Vsaki točki se je pripisala informacija o sovpadanju z zemljiškim katastrom (točke tipa 1 in 2) oziroma nesovpadanju (tip 99). Med dopolnitvijo klasifikacije je bilo očke 99 potrebno ročno podrobneje razvrstiti ustrezna razreda 3 ali 4. S to razvrstitvijo se določi, kateri lomi NRP in na kakšen način se bodo (ali ne bodo) premaknili z zemljiškim katastrom. Klasifikacija točk po vrstah in načinu premika je prikazana v spodnji tabeli.

Tabela 6: opis načinov premika točk NRP.

TGD_VRSTA*	OPIS	NAČIN PREMIKA TOČKE NRP
1	Točka NRP, ki sovpada z ZK točko.	Premik točke NRP na ZK točko.
2	Točka NRP, ki ne sovpada z ZK točko, ampak leži na parcelni meji.	Premik točke NRP na parcelno mejo
3	Točka NRP, ki je določena relativno na ZK točko in parcelno mejo.	Premik točke NRP relativno z okolico ZK.
4	Točka NRP, ki je določena glede na dejansko rabo, DOF ali na topografijo.	Točka NRP se ne premakne in se obnaša kot sidro.

* Vrsta točke NRP, ki predstavlja način določitve grafičnega prikaza NRP v odnosu do ZK in topografije ali dejanske rabe.

Pri dopolnitvi klasifikacije je treba:

- pregledati identifikacijo sovpadanja točk NRP z mejami parcel (tip 1 in 2),
- izdelati identifikacijo točk, ki se lahko premikajo relativno na ostale ZK točke (tip 3),
- izdelati identifikacijo točk, ki so določene glede na dejansko rabo, DOF ali na topografijo in niso odvisne od premikov v ZK (tip 4).

Pri opredelitvi atributa vrste točke zelo pripomorejo usmeritve za določitev namenske rabe prostora ali dodatne vhodne informacije, ki jih podata pripravljavec in izdelovalec prostorskega akta. Najbolj splošna izhodišča so:

- območja gozdnih, kmetijskih in vodnih zemljišč so bila praviloma določena na topografijo, zato se njihovim točkam NRP dodeli kategorija 4 in se ne bodo premaknile s katastrom,
- poligoni namenske rabe stavbnih zemljišč so na mejah s cestnimi parcelami določeni na os ZK GJI, točkam se dodeli kategorija 4 in se ne bodo premaknile s katastrom,
- na območjih prometne infrastrukture (npr. železnice ali ceste), ki so bila določena na topografijo, se točkam NRP dodeli atribut 4 in se ne bodo premaknile s katastrom,
- površine razpršene poselitve in podeželskega naselja so določene pretežno na topografijo, zato njihove točke NRP dobijo atribut 4 in se ne bodo premaknile s katastrom.

6.4. Pregled in ročna poprava klasifikacije točk NRP po avtomatskem premiku na ZKN

Po izvedbi prve iteracije avtomatskega premika je treba sloj pregledati in popraviti neskladja (tehnična, vsebinska), ki nastanejo zaradi neustrezne klasifikacije točk NRP. Šele vizualni pregled izvedenega premika namreč omogoča interpretacijo ustreznosti posodobljene namenske rabe prostora in korigiranje točk, ki niso ustrezne. Možni razlogi za popravke klasifikacije točk so lahko:

- različno usmerjeni in različno veliki vektorji premika ZK točk na lokalnem območju, ki jih je treba korigirati preko klasifikacije točk (točke »odpeti« s katastra),
- naključno sovpadanje nekaterih točk NRP s katastrom, ki povzroči neželene premike (gozdne točke, ki naključno ležijo na daljici ali točki zemljiškega katastra se »odpne« s katastra),

- prevelika toleranca za sovpadanje točk NRP z ZK (točke je treba »odpeti« s katastra),
- topološke napake, ki se ustvarijo ob premiku.

6.5. Bilance sprememb površin

Bilance sprememb površin območij ONRP in PNRP pri posodobitvi na ZKN 2024 so razvidne iz tabele, ki je prikazana v nadaljevanju.

Po posodobitvi NRP so se povečala območja kmetijskih in vodnih, gozdna zemljišča pa so se zmanjšala. Površine stavbnih zemljišč so se zmanjšalo za 0,1%. Povečanje kmetijskih in vodnih površin je posledica povečanje površine celotne občine in sicer za 5.8 ha.

Tabela 7: Bilanca površin namenske rabe pri posodobitvi na ZKN 2023.

ONRP_ID	PNRP_OZN	IZVORNA POV v m ² 2019	delež površin 2019	POSODOBLJENA POV v m ² 2024	delež površin 2024
1 – stavbna	A	18.473	↑	18.670	
	BT	67.739	↑	68.284	
	CU	95.221	↑	95.249	
	E	35.895	↑	35.948	
	IG	92.766	↑	92.772	
	IK	17.052	↓	17.012	
	O	770	↑	770	
	PC	316.595	↓	313.898	
	PO	8.764	↓	8.697	
	PŽ	94.811	↓	89.279	
	SB	11.373	↑	11.373	
	SK	359.575	↑	360.006	
	SP	5.523	↓	5.403	
	SS	1.173.910	↓	1.172.773	
	ZK	8.485	↑	8.545	
	ZS	778.688	↑	779.702	
1 skupaj		3.085.637	7,3% ↓	3.078.381	7,2%
2 – kmetijska	K1	7.766.563	↑	7.806.326	
	K2	2.824.308	↑	2.895.435	
	2 skupaj	10.590.872	24,9% ↑	10.701.761	25,2%
3 – gozdna zemljišča	G	24.199.603	↓	24.171.385	
	3 skupaj	24.199.603	57,0% ↓	24.171.385	56,8%
4 - vode	VC	138.007	↑	138.404	
	VI	21.546	↓	21.541	
	4 skupaj	159.554	0,4% ↑	159.944	0,4%
5- drugo	OO	4.434.848	↓	4.417.286	
		4.434.848	↓	4.417.286	
SKUPAJ		42.470.513	100% ↑	42.528.758	100%

7. FORMALIZACIJA TEHNIČNE POSODOBITVE

Glede na izvedene analize smo ugotovili:

- za OPN Žirovnica je bilo v času od sprejema do posodobitve izvedena ena sprememba kjer se je spreminjala namenska raba, v drugih spremembah se je noveliral tudi sedaj ukinjen zemljiškokatastrski prikaz,
- zemljiški kataster je na območju Občine Žirovnica grafični in vzdrževan z metodo z vklopom, povprečni vektorji po lokacijski izboljšavi znašajo 1,45 m,
- med izvedenimi katastrskimi postopki so bile v tem času izvedene izravnave in ureditve mej, parcelacije, lokacijska izboljšava mej parcel in uvedba katastra nepremičnin.

Glede na stanje podatkov, strokovno presojo izdelovalcev in občinskega urbanista, se z predlagano izvedbo prve tehnične posodobitve ne načrtuje novih prostorskih ureditev oziroma določa nove izvedbene regulacije prostora. Prva tehnična posodobitev OPN Občine Žirovnica se tako izvede kot samostojni postopek na podlagi 142. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-3, Uradni list RS, št. 199/21).

Postopek tehnične posodobitve se je pričel z sprejetjem sklepa župana Občine Žirovnica dne 29.1.2024. Sklep o pripravi tehnične posodobitve Občinskega prostorskega načrta Občine Žirovnica spremembe in dopolnitve št. 3, je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 9/2024. Postopek tehnične posodobitve se v zbirki prostorskih aktov vodi pod številko 4056.

8. PRILOGE

Priloge elaboratu tehnične posodobitve na ZKN 2024:

- grafični prikaz NRP, ki je tehnično posodobljen na veljavni ZKN eup_nrp_pos_tp.shp,
- točkovni sloj lomov NRP, ki je izdelan iz tehnično posodobljenega grafičnega prikaza NRP tg.d.shp,
- območja sprememb NRP po izvedeni posodobitvi na ZKN eup_nrp_pos_tpspr.shp,
- območja mejnih primerov (sivih območij), ki lahko predstavljajo območja vsebinskih sprememb siva_obm.shp.