



# OBČINA ŽIROVNICA

Breznica 3, 4274 Žirovnica

Datum: 26.8.2024

## OBČINSKI SVET OBČINE ŽIROVNICA

### ZADEVA: Odgovor na pobudo št. 35

Na 9. seji Občinskega sveta Občine Žirovnica dne 30.5.2024 je občinska svetnica Tatjana Mulej postavila županu naslednje vprašanje:

»Kot sem že v zadnjem lokalnem glasilu predstavila moj pogled o upravičenosti občinskih uslužbenk, predlaganih v nadzorne organe in skupščino Jeko d.o.o., to pot navajam podlage, ki opravičujejo moj dvom:

V letu 2022 je bil objavljen Kodeks upravljanja za družbe s kapitalsko udeležbo lokalnih skupnosti, ki so ga sprejeli KPK, SOS, ZMOS in Združenje nadzornikov Slovenije.

Član nadzornega sveta naj bi bil neodvisen, kar kodeks definira kot: »odsotnost vpliva na nepristransko, strokovno, objektivno, pošteno in celovito osebno presojo osebe pri opravljanju njenih nalog ali odločanju znotraj funkcije, ki jo opravlja. Šteje se, da so osebe odvisne, če so ekonomsko, osebno, ali kako drugače tesneje povezane z družbo, lokalnimi skupnostmi, ki so družbeniki, ali njihovim organom vodenja.«

Sklepam lahko, da oseba, ki na občini sodeluje pri pripravi proračuna in je del proračunskih sredstev namenjenih tudi za delovanje podjetja v lokalni lasti, ni ekonomsko neodvisna. Slej ko prej bo v tem primeru prišlo do situacije, ko nepristranskost ne bo zagotovljena. Bomo v tem primeru drugi lastnici javnega podjetja dovolili, da odloča brez našega glasu? Ali ni škoda vsakega truda, ki ga je naša občina nesporno vložila v to, da imamo enak vpliv na vodenje javnega podjetja kot večji lastnik? Naš predstavnik se bo moral zaradi nepristranskosti namreč iz glasovanja izločiti. Član nadzornega sveta mora ob nastopu mandata podpisati tudi izjavo o neodvisnosti. Ali predstavnica naše občine v podjetju Jeko d.o.o. zadostuje vsem določilom, ki jih mora kot članica nadzornega sveta z izjavo potrditi?

Na podlagi izkušnje sosednje občine, ki ima v komunalnem podjetju tri člane nadzornega sveta in vanj ni imenovala niti enega predstavnika zaposlenih v občini, se moj dvom še toliko bolj potrjuje in poraja vprašanje, zakaj je oz. mora biti v naši občini v nadzorni svet predlagan občinski uslužbenec.«

V skladu z določili Zakona o javnih financah (ZJF) je proračun akt države oziroma občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki države oziroma občine za eno leto. Za pripravo in izvrševanje proračuna je po ZJF pristojen župan občine, ki tudi predloži proračun občinskemu svetu v sprejem.

Priprava proračuna oziroma sodelovanje pri pripravi proračuna nima nobene neposredne povezave z ekonomsko odvisnostjo člana nadzornega sveta v javnem podjetju, ki je v 100% lasti občin. Posebej s tega vidika, ker se iz proračuna javno podjetje neposredno ne financira, saj bi šlo v takem primeru za nedovoljeno državno pomoč.

Je pa res, da javno podjetje za potrebe občine izvaja gospodarske javne službe, katere se večinoma financirajo skozi cene storitev, ki jih plačujejo uporabniki, javne službe kolektivne rabe pa iz proračuna občine (predvsem storitve vzdrževanja občinskih cest in javnih površin).

V tem primeru pa poudarjamo, da uslužbenka zadolžena za pripravo proračuna, ni skrbnica proračunskih postavk, na katerih so načrtovana sredstva za plačilo storitev, ki jih opravlja javno podjetje Jeko d.o.o., zato nam res ni poznano, na kakšen način bi šlo v danem primeru za ekonomsko odvisnost.

Nasprotno ZJF v 71. členu predpisuje, da mora za finance pristojen organ občinske uprave, zagotavljati izvajanje javnih služb in dejavnosti v javnem interesu, tako da izvaja naslednje naloge:

1. usklajevanje programov dela in finančnih načrtov javnih zavodov, javnih podjetij, skladov in agencij ter financiranje dejavnosti teh pravnih oseb po potrjenih programih;
2. nadzor nad poslovanjem pravnih oseb;
3. nadzor nad izvajanjem odobrenih programov pravnih oseb;
4. nadzor nad zadolževanjem pravnih oseb in
5. uveljavljanje različnih pravic lastnika kapitalne naložbe (npr. sodelovanje na skupščinah in v nadzornih svetih).

Proučili smo proučili tudi vsebino Izjave o neodvisnosti (priloga B, Kodeksa upravljanja za družbe s kapitalno udeležbo lokalnih skupnosti) in svetnici s polno odgovornostjo zagotavljamo, da ne obstaja nobeno razmerje odvisnosti predstavnice Občine Žirovnica v NS javnega podjetja Jeko.d.o.o. Kandidatka za članico NS bo izjavo o neodvisnosti brez zadržkov podpisala, zato so vse skrbi svetnice g. Mulej glede neodvisnosti predstavnice Žirovnica v NS nepotrebne. Nasprotno, kandidatka za članico NS bo svoje delo opravljala nepristransko, strokovno, objektivno in pošteno. Ob tem je potrebno upoštevati tudi dejstvo, da kandidatka poseduje ustrezna strokovna znanja, ki so v luči izboljšanja korporacijskega upravljanja družb s kapitalno udeležbo lokalnih skupnosti ključnega pomena.

**Leopold Pogacar**  
**ŽUPAN**

